

РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНОЙ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

ТРУДОВАЯ ЭКСПЛУАТАЦИЯ В «МИГРАНТОЗАВИСИМОЙ» ЭКОНОМИКЕ¹

СЕРГЕЙ РЯЗАНЦЕВ

Институт социально-политических исследований РАН, Москва, Россия

Резюме

Торговля людьми и трудовая эксплуатация, тесно связанные с миграционным и особенно нелегальным трэффиком, является одним из серьезных вызовов современным обществам. Эта проблема не обошла стороной и Россию, в силу ее географического и социально-экономического положения ставшую активным участником этих процессов. Между тем на протяжении долгого времени в российском законодательстве отсутствовало даже понятие «торговля людьми», а государственные органы не уделяли должного внимания этому вопросу, что способствовало развитию подобных нелегальных практик в 1990-х-2000-х годах. Жертвами торговли людьми и трудовой эксплуатации, как правило, становятся мигранты без официального статуса в стране пребывания, что актуально для сегодняшней России. Очевидно, что она не в состоянии управлять огромными миграционными потоками, особенно нелегальными. Тем временем сложившиеся в российском обществе условия: в частности, сохраняющиеся масштабы коррупции и «мигрантозависимая» экономика, основанная на бесправном труде приезжих рабочих, прежде всего из Центральной Азии, – только стимулируют рост количества жертв торговли людьми и связанных с ней многочисленных других преступлений. Развитие этой тенденции не только негативно влияет на имидж России за рубежом, но и, что более важно, оказывает разрушительное влияние на само российское общество.

В статье рассматриваются проблемы торговли людьми и трудовой эксплуатации иммигрантов в России. Своей задачей автор ставит дать оценки масштабам, выявить причины и формы торговли людьми и эксплуатации трудовых мигрантов в России в контексте международных тенденций и подходов в этой области. Автор приходит к выводу о том, что нынешнее состояние развития российского законодательства в данной сфере имеет ряд «белых пятен», что позволяет активно вовлекать мигрантов в торговлю людьми и трудовую эксплуатацию недобросовестным работодателям и преступникам. Автор предлагает свои рекомендации по снижению рисков этой проблемы.

Ключевые слова:

торговля людьми; преступность; трудовая миграция; трудовая эксплуатация; Российская Федерация

¹Исследование проведено по инициативе Целевой группы по борьбе с торговлей людьми (ЦГБТЛ) Совета государств Балтийского моря (ССБМ) и Министерства иностранных дел Российской Федерации в рамках проекта «АДСТРИНГО: Противодействие торговле людьми в целях трудовой эксплуатации через партнерство, совершенствование предупреждения и улучшение организационной составляющей».

Торговля людьми с целью трудовой эксплуатации приняла глобальные масштабы. Данные ООН свидетельствуют, что в мире примерно 27 млн человек пребывают в состоянии невольников, в том числе порядка 600 тыс. граждан стран бывшего СССР². Согласно исследованиям МОТ, в мире около 12,7 млн человек заняты принудительным трудом, в том числе 64% – в частном секторе и 20% – в государственном и военном производстве. Около 43% принудительной занятости связано с коммерческой сексуальной эксплуатацией, 32% – с трудовой эксплуатацией, порядка 25% – с сочетанием обеих форм. Большая часть занятых принудительным трудом людей – около 56% – женщины [Measuring misery 2005: 7]. По данным МОТ, ежегодный объем доходов от торговли людьми достигает 32 млрд долларов³. Объемы мировой работорговли, то есть траффика и эксплуатации рабского труда, эксперты оценивают скромнее – в диапазоне от 9,5 до 19 млрд долларов⁴. К сожалению, Россия оказалась активно вовлечена в торговлю людьми, что едва ли способствует формированию позитивного имиджа страны на мировой арене. Обострение этой проблемы тесно связано с миграционными процессами, в которых наша страна интенсивно участвует.

Трудовая эксплуатация затрагивает как трудовых мигрантов из разных стран в Россию, так и российских граждан за границей. Вдвойне уязвимы приезжие без официального статуса в стране пребывания и работы. С одной стороны, Россия в большей степени является принимающей страной. Сюда приезжают мигранты на постоянное место жительства, трудовые мигранты, беженцы, студенты, главным образом из стран СНГ, а также из Китая, Турции, Вьетнама и некоторых других государств. С другой стороны, Россия остается отдающей (посылающей) страной, поскольку из нее происходит эмиграция населения в экономически более развитые страны

Европы, Израиль, США, Канаду, Австралию и т.д. Российские граждане стали активными участниками глобальной миграции. С третьей стороны, Россия представляется транзитной страной. Пользуясь относительно слабым пограничным и миграционным контролем, через ее территорию выходцы из стран Азии (прежде всего, Индии, Бангладеша, Китая и других) пытаются попасть в европейские страны. В результате в условиях глобализации Россия стала миграционным коридором между Азией и Европой.

Настоящая статья представляет собой краткое изложение результатов исследования, проведенного автором в рамках проекта «АДСТРИНГО: Противодействие торговле людьми в целях трудовой эксплуатации через партнерство, совершенствование предупреждения и улучшение организационной составляющей», инициированного Целевой группой по борьбе с торговлей людьми Совета государств Балтийского моря и Министерством иностранных дел Российской Федерации. В статью вошли материалы, которые касаются торговли людьми и трудовой эксплуатации, связанные только с трудовой иммиграцией в Россию. Проблема вовлечения российских граждан в торговлю людьми в этой статье не освещается, хотя данный вопрос не менее актуален для страны.

1

Торговля людьми и трудовая эксплуатация (рабский труд) – явления, тесно связанные с трудовыми мигрантами, которые, как наиболее уязвимые социальные группы, зачастую лишены официального статуса в стране своего пребывания, и становятся жертвами преступников. Причем незаконные мигранты, пребывающие в стране без необходимых документов, имеют несопоставимо более высокие шансы быть вовлеченными в торговлю людьми, чем законные мигранты.

² *Нестерук П.* Однажды я прочитала объявление в газете... Эмигранты. Июль 2005. № 7. С. 17

³ Данные Международной организации труда. URL: www.unmultimedia.org/radio/russian/detail/50091.html (дата обращения: 20.06.2013)

⁴ *Горай Б.* Рабы XXI века. Интерпол-экспресс. 9.12.2003. С. 2

Несмотря на широкое распространение проблемы торговли людьми и незаконной миграции на территории стран бывшего СССР в 1990-х годах, этот вопрос оставался долгое время вне поля зрения государственных органов власти. В частности, отсутствовало само понятие «торговля людьми» в законодательстве и практике работы правоохранительных структур. «Перелому» ситуации в данной области способствовала активная работа экспертов и ученых, международных институтов, неправительственных организаций. Только после подписания Российской Федерацией в 2000 г. Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермского протокола) существенно активизировалась деятельность государственных структур в этой области. В 2004 г. Российская Федерация наряду с упомянутыми документами ратифицировала Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху [Торговля людьми... 2009: 21].

Развитие российского законодательства в области пресечения торговли людьми началось с середины 1990-х годов. В 1996 г. был принят Уголовный кодекс, который предусматривал наказание за торговлю детьми (ст. 152). В декабре 2003 г. (на основании Федерального закона № 162-ФЗ) в него были включены две статьи, введшие уголовную ответственность за торговлю людьми (ст. 127-1) и использование рабского труда (ст. 127-2) в Российской Федерации. Данный шаг зафиксировал признание государством проблемы торговли людьми в России. В 2000-х годах продолжилось дальнейшее совершенствование российского законодательства в этой области. К настоящему времени семь статей УК РФ содержат наказания за преступления в сфере торговли людьми⁵.

В практике работы российских правоохранительных органов используется несколько терминов: «контрабанда мигрантов», «незаконный ввоз мигрантов», «торговля людьми», «торговля живым товаром». Все они связаны с незаконной миграцией. В то же время, хотя понятие «торговля людьми» тесно связано с незаконным ввозом мигрантов, между ними имеется несколько существенных отличий [Торговля людьми... 2009: 15].

Во-первых, *проблема согласия*. С одной стороны, незаконный ввоз мигрантов касается людей, которые, хотя часто и подвергаются опасному или унижительному обращению, но дали согласие на свою доставку в страну пребывания. С другой стороны, жертвы торговли людьми либо не давали согласия на такие действия, либо, если оно и присутствовало изначально, согласие утратило смысл в результате принуждения, обмана или жестокости со стороны торговцев людьми.

Во-вторых, *элемент эксплуатации*. Незаконный ввоз мигрантов заканчивается по их прибытии в пункт назначения, в то время как торговля людьми предполагает постоянную эксплуатацию жертв в целях получения незаконной прибыли торговцами.

В-третьих, *источники финансовой выгоды*. Контрабандисты получают прибыль от первоначальной платы, вносимой лицом, согласившимся на незаконный ввоз в другую страну. Прибыль торговцев людьми основана на уже упомянутой эксплуатации.

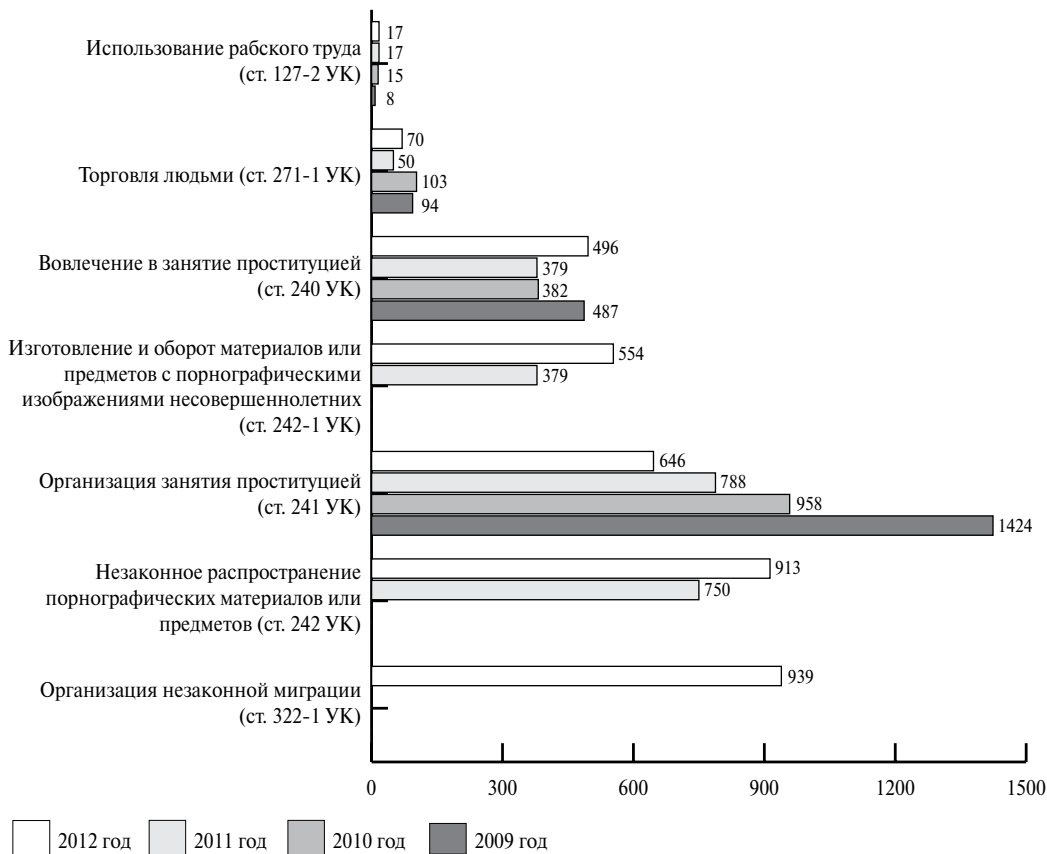
В-четвертых, *незаконный ввоз всегда является транснациональным*, а торговля людьми может не быть таковой. Она может иметь место вне зависимости от того, перемещаются ли жертвы в другую страну или перевозятся с одного места на другое в пределах одной страны [Торговля людьми... 2009: 16].

По данным российских правоохранительных органов, всего в 2012 г. в стране было зафиксировано 3,6 тыс. преступлений, связанных с торговлей людьми и ор-

⁵ В их числе статья 24 «Вовлечение в занятие проституцией», статья 241 «Организация занятия проституцией», статья 242 «Незаконное распространение порнографических материалов», статья 242-1 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних», статья 322-1 «Организация незаконной миграции»]

Рисунок 1

Количество зарегистрированных преступлений в сфере торговли людьми и организации незаконной миграции



Источник: расчеты по данным Министерства внутренних дел Российской Федерации.

ганизацией незаконной миграции (рис. 1). Эксперты отмечают, что торговля людьми оформилась в обширную сеть, соединившись неразрывно со многими другими видами преступлений, такими, как убийство, побои, истязание, принуждение к изъятию органов и тканей человека для трансплантации, похищение человека, незаконное лишение свободы, изнасилование, половое сношение и иные действия сексуального характера с несовершеннолетними, незаконное усыновление, организация преступного сообщества, незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью, превышение должностных полномочий,

получение взятки, незаконное пересечение государственной границы, подделка, изготовление и сбыт поддельных документов [Доклад Оводкова 2012: 65].

Эксперты отмечают, что многие преступления в сфере торговли людьми тщательно спланированы организованными преступными группами. В 2011 г. всеми правоохранительными органами в России было раскрыто 17,7 тыс. преступлений, совершенных организованными преступными группами и преступными сообществами, в том числе 10 547 преступлений общеуголовной направленности. По статье 210 УК РФ «Организация преступного сообщества» сотрудниками органов внутренних

Рисунок 2
Структура зарегистрированных преступлений в сфере торговли людьми
и организации незаконной миграции в 2012 г.



Источник: расчеты по данным Министерства внутренних дел Российской Федерации.

дел России выявлено 101 преступление, раскрыто 64 [Доклад Оводкова 2012: 65].

Под **организованной преступной группой** понимается *структурно оформленная группа в составе трех и более человек, существующая в течение определенного периода времени и действующая согласованно с целью совершения одного или нескольких тяжких преступлений, чтобы получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду* [Джордан 2005: 7]. В настоящее время организованные преступные группы в области торговли людьми носят международный характер, включают граждан разных стран, хорошо оснащены и информированы, опираются на широкие контакты, имеют в своем распоряжении значительные денежные ресурсы. Закономерно, что пресечение деятельности таких групп возможно только на основе международного взаимодействия, с координацией действий правоохранительных органов многих государств.

По данным официальной статистики Министерства внутренних дел России, на статью 271-1 УК РФ «Торговля людьми» приходится только 2% преступлений и 3% преступников, привлеченных к ответственности в данной сфере (рис. 2). Однако проблема гораздо более значима для общества.

Доказательством тому служат два обстоятельства.

Во-первых, ее опасность заключается в том, что преступления данной категории совершаются в отношении молодых людей в возрасте до 30 лет (в основном женщин и детей), которые могли бы осуществлять общественно полезную деятельность и составляют генофонд нации. Жертвы торговли людьми находятся в тяжелых условиях, подвержены нанесению психологического и физического вреда. Зачастую полученные жертвой травмы порождают возникновение психологических проблем, подрыв физического здоровья, а иногда заканчиваются смертью человека. Это прямые социально-демографические потери государства.

Во-вторых, она представляет собой комплексное явление, которое по своим юридическим характеристикам может существенно варьироваться. Торговля людьми, напомним, тесно связана с трудовой эксплуатацией человека.

В Уголовном кодексе Российской Федерации перечислены следующие виды эксплуатации: использование занятия проституцией другими лицами; иные формы сексуальной эксплуатации; рабский труд (ус-

луги); подневольное состояние. Кроме того, торговля людьми может осуществляться в целях изъятия у человека органов и тканей. В общепринятом значении эксплуатация человека определяется как деятельность по присвоению результатов чужого труда, извлечению полезных свойств и качеств⁶. Применительно к упомянутой статье УК РФ, понятие **эксплуатации человека** можно определить как *систематическое присвоение результатов чужого труда, совершенное с использованием обмана, злоупотреблением доверия, насилия или угроз его применения, использования зависимого положения потерпевшего*.

Одной из форм эксплуатации человека можно назвать труд, при котором эксплуатируемое лицо находится в состоянии рабства или положении действия обычаев или социальных институтов, сходных с ним (долговая кабала, крепостное состояние, принудительный брак, продажа детей для трудовой эксплуатации) [Торговля людьми 2009: 31]. В Уголовном кодексе **рабский труд** определяется как *принудительная деятельность человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в том случае, если это лицо по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ*. Характерными для такого труда чертами является отсутствие свободы работника и наличие элементов произвола со стороны работодателя [Загорский и др. 2009: 65].

Признаки принудительного труда – отсутствие добровольного предложения работником своих услуг или отсутствие добровольного продолжения работы в результате применения различных видов навязывания. Принудительный характер труда может проявляться в виде изменения условий трудового договора в сторону необоснованного расширения функций работника, видов работ, времени труда, сокращения его оплаты и времени на отдых, введения необоснованных мер ответственности и т.д. [Громов 2006: 82-83]. И хотя, по данным официальной статистики Министерства внутренних

дел РФ, преступления, квалифицируемые напрямую как «использование рабского труда» составляют всего около 1% в общей структуре преступлений, распространенность данного явления велика, а многие преступления носят скрытый характер.

В условиях интенсификации миграции преступления, связанные с организацией незаконной миграции, в последние годы получили широкое распространение в России. При всей значимости проблемы подробные данные по этому вопросу в течение долгого времени были недоступны. Только в 2012 г. правоохранительными органами России в законодательную практику и статистическую отчетность был введен термин «Организация незаконной миграции». Как свидетельствуют официальные данные в 2012 году, на этот вид правонарушений пришлось четвертая часть всех совершенных преступлений в сфере торговли людьми в Российской Федерации – 26% (939 преступлений). В результате был привлечен к уголовной ответственности 381 человек.

Таким образом, в условиях трансформации общества в 1990–2000-х годах торговля людьми и рабский труд стали достаточно распространенным явлением в России. Появились новые формы преступлений и новые методы организации преступных деяний в данной сфере, которые представляют собой серьезную угрозу для безопасности страны. Многие правонарушения, связанные с торговлей людьми, носят скрытый или латентный характер, классифицируются по другим статьям Уголовного кодекса, но от этого их негативные последствия не становятся менее значимыми для общества.

2

В России проблема торговли людьми с целью трудовой эксплуатации обрела актуальность в связи с особой социально-экономической ситуацией и географическим положением страны. После распада СССР в России резко усилилась социально-эконо-

⁶ Толковый словарь русского языка. Под ред. С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой. М. 1992. С. 212.

мическая дифференциация населения, возросла безработица и бедность, что создало социально-экономическую основу для вовлечения в торговлю людьми значительных социально-демографических групп российского населения. *Распространение коррупции и создание «мигрантозависимой» экономики на основе эксплуатации дешевого и бесправного труда иностранных рабочих стимулировало ввоз жертв торговли людьми в Россию из сопредельных стран, прежде всего – из Центральной Азии.* Наконец, особое географическое и транспортное положение страны способствовало тому, что она стала транзитным коридором между Азией и Европой, через который происходит трэффик жертв торговли людьми. Следует также отметить, что торговля людьми с целью трудовой и сексуальной эксплуатации тесно связана с явлением незаконной трудовой миграции, в которую вовлечены колоссальные массы населения на территории бывшего СССР.

С полным основанием современную российскую экономику можно назвать «мигрантозависимой»: ежегодно в страну привлекаются 1,5–2 млн официальных трудовых мигрантов. Директор ФМС России К.О. Ромодановский отметил, что трудом рабочих-мигрантов создается 8% ВВП России⁷. Эта цифра в действительности может быть гораздо выше. Численность трудовых мигрантов в России стабильно увеличивалась на протяжении последних лет. Финансовый кризис, больно ударивший по российской экономике, несколько сократил число официальных трудовых мигрантов в 2009–2010 годах. После его завершения потребность в иностранных рабочих стала снова расти. Кроме того, в июле 2010 г. российские власти фактически легализовали правовое положение иностранцев, которые работали у частных лиц, введя патенты – специальные разрешения на работу иностранцам из безвизовых стран, работающих в частном секторе. По официальным данным ФМС, во

второй половине 2010 г. такие документы получили более 950 тыс. человек. По заявлению заместителя директора ведомства Е.Ю. Егоровой, с середины 2010 г. до сентября 2012 г. в России патенты приобрели около 2 млн иностранных работников [Доклад Егоровой 2012].

Между официальными данными и реальными масштабами трудовой миграции в России существует значительный разрыв. Количество незарегистрированных мигрантов отличается от численности зарегистрированных в несколько раз. В МВД определяют число незарегистрированных трудовых мигрантов в России приблизительно в 10 млн человек, а некоторыми политиками озвучивалась цифра 15 млн мигрантов. Обе цифры вызывают сомнение, поскольку они не основаны на результатах серьезных научных исследований.

Более или менее приближенными к реальности можно считать сведения, полученные в ходе переписи населения 2002 года. По ее результатам в России было обнаружено около 2 млн человек, которые не были учтены ранее. Перепись 2010 г. «увеличила» население страны на 1 млн человек. Можно предполагать, что этот прирост возник из-за наличия временных трудовых мигрантов. Исследования показывают, что реальное количество незарегистрированных мигрантов в России может составлять около 5 млн человек. Большинство из них – граждане стран СНГ, которые имеют полное право приезжать в Россию без визы, но затем не получают разрешение на работу. Данная категория мигрантов наиболее подвержена риску вовлечения в торговлю людьми с целью эксплуатации.

По примерным оценкам экспертов, в настоящее время численность трудовых мигрантов, находящихся фактически на положении рабов, составляет около 600 тыс. человек, или 20% всех трудовых мигрантов в России. По данным председателя Ассоциации адвокатов России «За права

⁷ В связи с кризисом число трудовых мигрантов в России уменьшилось на 13%. Work.ua [Электронный ресурс]. 13.05.2009. URL: <http://www.work.ua/news/world/269/> (дата обращения: 01.06.2013)

человека» Е. Архипова, стоимость одного выходца из стран Центральной Азии на нелегальном рынке колеблется от 300 до 500 долларов США, а «заказать раба можно через криминальные структуры, а также через бригадиров трудовых мигрантов». Рабами мигранты оказываются прежде всего из-за долгов: чтобы только приехать в Россию и вернуться домой, они вынуждены платить криминалу по 2 тыс. рублей⁸.

Доклад Государственного департамента США о за 2012 г. включил Россию в категорию стран, где «абсолютное число жертв злостных форм торговли людьми очень велико или существенно растёт»⁹. По оценкам Центра миграционных исследований, речь может идти о 1–1,5 млн человек, находящихся фактически в положении рабов¹⁰. По оценкам неправительственных организаций, в России примерно 4 млн мигрантов становятся объектами трудовой эксплуатации, близкой к рабству¹¹.

Достаточно трудно определить четкую структуру жертв торговли людьми в Российской Федерации, поскольку доступная статистика по преступлениям ведется по иностранным и российским гражданам в комплексе. По данным UNODC со ссылкой на Министерство внутренних дел России, большинство жертв торговли людьми в Российской Федерации были моложе 40 лет, примерно 60% – мужчины, около 93% жертв – российские граждане¹².

В России можно выделить «мигрантские» сектора экономики, в которых работодателями активно эксплуатируется труд иностранных рабочих. Прежде всего, это

строительство и ремонтные услуги. По данным ФМС России, в этой отрасли были заняты около 600 тыс. официально оформленных мигрантов (или 36% всех трудовых мигрантов). По примерным оценкам, неофициальная занятость может составлять не менее 1–1,2 млн. человек.

В строительной отрасли, в отличие от других сфер, практикуется «передача» рабочих целыми бригадами после окончания строительства объекта от одного работодателя к другому за вознаграждение. При этом документы рабочих могут передаваться от прежнего хозяина к новому, даже не попадая в руки их настоящих владельцев. Само по себе изъятие документов – распространенный механизм эксплуатации и сохранения контроля над работниками. В строительстве почти треть занятых не имеют паспорта на руках. Работник-мигрант, таким образом, лишается права свободного выбора, он оказывается «прикованным» к работодателю и не может уволиться [Тюрюканова 2006: 58].

Подобные практики распространены практически во всех российских регионах. Но в большинстве своем это территории, в которых сложилось доминирование занятости мигрантов в строительстве: Москва, а также Московская, Смоленская, Ярославская, Ростовская и Самарская области и Краснодарский край. Это регионы, в которых отмечался строительный бум. Последние данные показывают, что труд иностранных рабочих эксплуатировался даже на государственных стройках олимпийских объектов в Сочи.

⁸ Жизнь рабов: как трудовые мигранты становятся пленниками. Заявление Московского бюро по правам человека в связи с использованием рабского труда мигрантов. ИА Рекс [Электронный ресурс]. 26.11.2012. URL: www.iarex.ru/articles/31509/html (дата обращения: 25.06.2013)

⁹ Trafficking in Persons. Report 2012. Washington. U.S. Department of State [Электронный ресурс]. 2012. URL: <http://www.state.gov/j/tip/rls/tiprpt/2012> (дата обращения: 20.06.2013)

¹⁰ Жизнь рабов: как трудовые мигранты становятся пленниками. Заявление Московского бюро по правам человека в связи с использованием рабского труда мигрантов. ИА Рекс [Электронный ресурс]. 26.11.2012. URL: www.iarex.ru/articles/31509/html (дата обращения: 25.06.2013)

¹¹ Колесниченко А. В России на почти рабском положении находится 4 миллиона мигрантов из СНГ. Портал Центр Азия [Электронный ресурс]. URL: www.centrasia.ru/newsA.php?st=1075269840 (дата обращения: 20.06.2013)

¹² Country Profiles Europe And Central Asia. База данных UNODC по Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Country_Profiles_Europe_Central_Asia.pdf (дата обращения: 01.06.2013)

Следующая отрасль – *торговля и общественное питание*. Здесь было занято 270 тыс., или 17% общей численности приезжих. Реальная численность занятых мигрантов в этой отрасли может достигать 350–400 тыс. человек. В этой сфере эксплуатация труда иностранных работников также весьма масштабна. Несмотря на то что российские власти пытались ограничить их занятость в торговле на рынках, в полном объеме этого сделать не удалось.

После ряда законодательных ограничений владельцами бизнеса труд многих мигрантов был переведен в теневое пространство. Это только расширило распространение рабского труда и эксплуатации в данной отрасли экономики. Исследования показывают, что самой распространенной ее формой в этой сфере является долговая кабала. Если в среднем по экономике 15% мигрантов отмечали, что долг не позволяет им уйти или поменять работу, то в торговле этот показатель существенно выше. Формы постановки работника в условия долговой кабалы широко известны у работодателей – владельцев торговых точек и магазинов, а «обмен опытом» хорошо налажен [Тюрюканова 2006: 66].

Еще одна отрасль – *сельское и лесное хозяйство*. Здесь трудятся официально 150 тыс., или 9% трудовых мигрантов. Реальная численность, работающих в сельском хозяйстве и заготовке леса приезжих, может достигать 300–350 тыс. человек. Основные регионы концентрации мигрантов в сельском и лесном хозяйстве – Карелия, Калмыкия, Новгородская, Волгоградская, Астраханская, Кировская, Омская, Амурская области, а также Красноярский и Хабаровский края. Рабочие-мигранты привлекаются для сельскохозяйственных работ в коллективные и частные хозяйства, выращивают и убирают сельскохозяйственную продукцию, заняты на лесозаготовках, сборе продуктов леса.

Для этой отрасли также характерны многочисленные случаи принудительного труда. Широко распространены принуждение к труду, невыплаты заработной платы, насилие, штрафы и прочие формы эксплу-

атации. Зачастую в сельской местности работодателям легче скрыть подобные факты из-за недоступности многих мест для проверок миграционной службы и правоохранительных органов.

Обработывающие производства – здесь работает официально 220 тыс., или 14% трудовых мигрантов. Реальная занятость может составлять 450–500 тыс. человек. На промышленных предприятиях распространена практика массового ввоза трудовых мигрантов путем «организованного набора».

В этом секторе применяются такие формы трудовой эксплуатации, как работа без официального контракта, сверхурочный труд, плохие условия труда и быта, невыплата заработной платы. Основные промышленные производства, эксплуатирующие мигрантов, размещаются в Центральной России, на Урале и в Сибири. Известны предприятия, на которых трудились несовершеннолетние граждане из стран Центральной Азии, причем условия их труда были в буквальном смысле рабскими.

В *транспортной отрасли* также активно используется труд мигрантов. По официальным данным, здесь имеют разрешение около 70 тыс. человек, а с учетом неофициальных мигрантов работают порядка 150–200 тыс. Во многих регионах России они также трудятся в качестве водителей маршрутных такси, городских автобусов, троллейбусов и т.п.

Наем иностранных работников в транспортную отрасль вызывает в последние годы в России много споров. С 1 января 2010 г. Правительство города Москвы запретило мигрантам работать водителями маршруток. Правда, новшество распространяется не на всех, а лишь на коммерческих перевозчиков. В госкомпаниях иностранцы по-прежнему работают официально. Столичные власти аргументируют свою позицию заботой о безопасности пассажиров.

Будучи губернатором Санкт-Петербурга, В.И. Матвиенко высказывалась за необходимость дополнительного обучения водителей-мигрантов, поскольку они не имеют достаточных навыков вождения в крупных городах с интенсивным движением. Одна-

ко запрет не остановил работодателей от использования труда приезжих. В этой отрасли распространены такие формы эксплуатации, как сверхурочный труд, система штрафов за невыполнение плана и аварийность, долговая кабала.

Сфера *жилищно-коммунального хозяйства* остается одной из самых коррупционных в России. Здесь официально работают только 43 тыс. мигрантов. Однако с учетом реально занятых эта цифра составляет не менее 100–200 тыс. человек. Исследования показывают, что большинство трудовых мигрантов в этой отрасли просто не оформляются работодателями и получают заработную плату в два раза меньше, чем российские граждане.

Более того, в Москве и других крупных городах России выстроены такие схемы, по которым по ведомостям с заработной платой проходят российские граждане, а фактически трудятся граждане стран СНГ. Разница уходит в карманы владельцев фирм. Рабочие-мигранты не получают вовремя заработную плату, работают сверх установленных законодательством норм, живут в жутких условиях (в подвалах, на чердаках, мусорных шахтах).

Как свидетельствует исследование, проведенное в 2012 году, в *домашних хозяйствах* также существует проблема трудовой эксплуатации [Рязанцев и др. 2012: 15]. С 1 июля 2010 г. вступили в силу поправки в закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», которые ввели правовую основу для легализации мигрантов, работающих у частных лиц. Иностранцы, работающие по найму у физических лиц, должны покупать упоминавшийся выше специальный разрешительный документ – патент. Рассмотрим данный механизм подробнее.

Этот документ стал принципиально новым разрешительным документом для работы в Российской Федерации. Главная цель его введения – регулирование правового статуса многочисленных иностранных трудящихся, которые работали у частных лиц, в домохозяйствах. На протяжении многих лет эта категория мигрантов оставалась «невидимой частью айсберга», на-

ходила фактически на нелегальном положении в России.

Можно выделить несколько секторов «домашней» экономики, где активно используется труд мигрантов с патентами. Во-первых, это *дачный сектор*, массово представленный в Московской области, а также сектор «загородных домов» (*особняков*), который возник с ростом числа обеспеченных людей в Москве и ряде крупных городов России. Здесь большое число мигрантов трудоустроено, особенно в летний период, в качестве садовников, дворников, сторожей, подсобных рабочих.

Во-вторых, это *сфера ремонтных и строительных работ*. В Москве и других крупных городах России «ремонтно-строительный бум» 1990–2000-х годов сопровождался ростом количества трудящихся мигрантов.

В-третьих, это *сфера домашнего обслуживания*, включающая широкий спектр направлений трудовой деятельности, требующих особых навыков, подготовки, квалификации. Сюда следует отнести водителей, нянь, сиделок, медицинский персонал, гувернанток и пр.

Наконец, сектор, который нельзя отнести к «домашней» экономике, но и в нем работают мигранты с патентами. Многие трудятся *водителями такси, рабочими на стройках, официантами и поварами в ресторанах и кафе, уборщиками и обслуживающим персоналом в офисах фирм*. Это нарушение закона, поскольку нельзя работать с патентом в качестве частного предпринимателя или у юридического лица. Между тем многие мигранты идут на нарушение закона совершенно осознанно, поскольку разрешение на работу получить сложно. Некоторые, не понимая различий между патентом и разрешением на работу, искренне уверены, что могут работать с патентом у юридических лиц.

3

Система регулирования трудовой миграции в Российской Федерации пока крайне несовершенна, что позволяет активно вовлекать трудовых мигрантов в торговлю людьми и трудовую эксплуатацию недо-

бросовестным работодателям и преступникам. Можно выделить несколько ключевых проблем в регулировании трудовой миграции в России, непосредственно влияющих на широкое распространение эксплуатации трудовых мигрантов и рабского труда.

Во-первых, *патенты и разрешения на работу для иностранных граждан существенно отличаются по доступности оформления (цена, время, усилия), что вынуждает многих трудовых мигрантов идти по пути наименьшего сопротивления и получать патент, а не разрешение на работу.* Наше исследование показало, что в ситуации, когда разрешение на работу получить трудно, а патент – просто, мигранты из стран СНГ покупают последний документ не только потому, что они работают у частных лиц, а потому, что патент является более доступной альтернативой [Рязанцев и др. 2012: 78].

Во-вторых, *система квот на получение разрешительных документов для работы иностранцев в России для мигрантов и работодателей непрозрачная и долгая, что порождает теневой рынок труда в этой сфере и торговлю квотами через посредников.* Разрешение на работу остается для мигрантов недоступным и дорогим. Оно выдается территориальными структурами ФМС на основе квоты, которую утверждает ежегодно Правительство РФ, а затем Министерство труда и социального развития распределяет между регионами и профессиональными группами.

Система выдачи разрешений на работу непрозрачна. Даже те работодатели, которые заявили о желании нанять трудовых мигрантов заблаговременно, не имеют возможности это сделать. Виной всему – отсутствие системы закрепления квоты за конкретными работодателями. В этой ситуации по большому счету неважно, какая квота будет утверждена на следующий год. Все равно основные участники рынка труда (компании и трудовые мигранты) поставлены в условия, при которых вынуждены платить посредникам за возможность легализации.

Если официальная госпошлина за получение квоты составляет 2 тыс. рублей, то

неофициальная цена достигает 25–30 тыс. рублей. Причем вынуждены платить как работодатели за получение разрешения на привлечение иностранного работника из визовых стран, так и трудовые мигранты из безвизовых стран, которые обращаются в ФМС непосредственно за получением разрешения на работу. Фактически в стране сложилась теневая система торговли квотами на иностранную рабочую силу.

В-третьих, *система использования трудовых мигрантов в России сопряжена со значительной коррупцией на низовом уровне.* Известны случаи, когда участковые милиционеры, отделения полиции, местные администрации «закрывали глаза» на случаи использования рабского труда и эксплуатации мигрантов на протяжении долгого времени.

Исследования выделяют несколько наиболее распространенных моделей коррупции. Во-первых, это *подделка или незаконное изготовление (получение) документов, удостоверяющих личность, или миграционных документов через государственных чиновников стран выезда и въезда.* Во-вторых, *прямой сговор работодателей или других лиц, с местными правоохранительными органами:* имелись даже случаи «возврата» жертв, обратившихся в полицию, прошлым «хозяевам».

В-третьих, *продажа регистрации, миграционной карты, разрешения на работу, гражданства Российской Федерации.* Москва и другие крупные города наводнены фирмами и людьми, которые рекламируют подобную деятельность. Очевидно, что столь масштабный «бизнес» не может существовать без поддержке правоохранительных органов или структур, ответственных за выдачу данных документов в обычном порядке.

В-четвертых, *коррупция в сфере миграционного контроля* приобрела массовый характер и разнообразные формы, часто превращающие ее в полноценный криминальный институт: например, известна «цена вопроса» при регистрации в полиции, уплате штрафа за отсутствие регистрации при проверке на улице, при «выкупе» паспорта, изъятого во время проверки даже при наличии необходимых документов. По дан-

ным МОТ, более 70% мигрантов в России платят штрафы за отсутствие регистрации или разрешения на работу неофициально, то есть дают взятки [Тюрюканова 2006: 69].

Исследования показывают, что факты трудовой эксплуатации и нарушения прав мигрантов в трудовой сфере широко распространены и среди российских работодателей. Остановимся на основных формах трудовой эксплуатации мигрантов в России.

Во-первых, *отсутствие письменного контракта (трудового договора)*. В российской экономике широко практикуется устная договоренность при приеме на работу, которая выгодна большинству работодателей. Данная проблема в большей степени касается частного сектора, где труднее контролировать трудовые отношения. Очень часто трудовой договор подписывается, но не выдается на руки работнику, что также является нарушением его прав.

По данным исследования в жилищно-коммунальном секторе Москвы, подавляющая часть (более 93%) рабочих-мигрантов из Таджикистана и Кыргызстана подписывала контракты со своими работодателями. Только 7% не подписывали договора и работали по устной договоренности. Однако все наши попытки увидеть хотя бы один договор, заключенный между работодателем и работником, не увенчались успехом. Это означает, что договор, хотя и подписывается, но на руки, как правило, мигрантам не выдается. В результате в случае спорных ситуаций отстаивать свои права приезжему сложно.

Это подтверждают эксперты из неправительственной организации Центр комплексной помощи трудовым мигрантам из Таджикистана. В отсутствие документального подтверждения отношений между иностранными гражданами и работодателями они сталкиваются со сложностями во время оказания правовой помощи. В этих случаях работодатели не платят налоги государству, а трудовые мигранты становятся нелегальными [Рязанцев 2010: 69].

Во-вторых, *ненормированный рабочий день и объем выполняемых работ*. Как правило, у мигрантов рабочий день превышает утвержденные российским законодательством

8 часов. Это становится прямым следствием отсутствия трудового договора в письменной форме и незнанием приезжими своих прав. Исследование в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Москвы показало, что в половине случаев трудовые мигранты работают 9 часов в день, в 17% случаев – 10 часов, в 10% – 11 часов.

Рабочая неделя большинства трудовых мигрантов шестидневная – более 88% имеют только 1 выходной день. Около 10% работают вообще без выходных – 7 дней в неделю. Исследование показало, что более 57% трудовых мигрантов могут взять от 20 до 24 дней отпуска. Примерно третья часть затруднились с ответом на этот вопрос, поскольку их договорные отношения не предусматривают вообще наличие оплачиваемого отпуска.

Как свидетельствовали мигранты, работодателям невыгодно платить «отпускные», гораздо легче их уволить, когда им надо уехать домой, а потом принять снова. Таким образом, в своих правах на отпуск значительная часть рабочих оказывается ущемленной. Иногда эти обязанности выполняются по принуждению, а иногда мигранты поставлены в такие условия, что вынуждены работать сверх нормы, чтобы обеспечить свои минимальные потребности.

Например, в жилищно-коммунальном хозяйстве они берут на себя уборку 2–3 участков. Как свидетельствовали респонденты, они скорее привязаны к объему и качеству работы, чем ко времени. Можно убрать участок быстро, но существует постоянная система контроля качества. За недостаточное качество работник может быть оштрафован или даже уволен. Некоторые респонденты приводили примеры, что им определяли необходимый объем сбора мешков мусора или листьев. Если работник не собирал нужного числа мешков – его штрафовали. Поэтому они даже были вынуждены искать мусор не на своих участках для того, чтобы выполнить «план» [Рязанцев 2010: 69]. Аналогичная ситуация в сфере строительства, на промышленных предприятиях, где используется труд иностранных рабочих.

В-третьих, упоминавшиеся *изъятие и удержание документов*. В результате мигранты не могут покинуть своего работодателя и оказываются в ситуации зависимости, ограничивается свобода их передвижения. По сути, имеет место факт насильственного удержания человека против его воли, что позволяет работодателям запугивать работника и манипулировать им.

В-четвертых, *гораздо меньший размер оплаты труда в сравнении с местными работниками*. Как свидетельствуют исследования, подавляющая часть мигрантов уверены, что получают меньше, чем российские граждане на тех же должностях. Причем получение российского гражданства приезжими отнюдь не гарантирует им автоматическое повышение оплаты труда. Работодатели часто продолжают рассматривать их как мигрантов, выплачивая меньшую зарплату.

Речь идет о формировании устойчивых социальных стереотипов, в результате которых приезжих воспринимают исключительно как дешевые рабочие руки. Во многих секторах российской экономики сложилась система выплаты заработных плат в обход официальных документов. Как свидетельствовали эксперты, на предприятиях и в фирмах распространена система «двойных» ведомостей, одна — для работников, другая — для официальной отчетности.

В-пятых, *невывлата или задержка заработной платы* стала самым массовым нарушением прав мигрантов. Например, по данным Центра комплексной помощи трудовым мигрантам из Таджикистана, с января по май 2008 г. (в период экономического кризиса в России) к ним обратились работники с заявлениями о невыплате зарплаты в общем размере 3,2 млн рублей и 40,6 тыс. долларов. Вмешательство правозащитников позволило вернуть около 70% этих денег.

Первую половину 2008 г. Центр работал по обращениям трудовых мигрантов, которые не получили заработную плату в 26 фирмах города Москвы и Московской области,

а также у частных работодателей¹³. В 2007 г. в Восточном административном округе (ВАО) города Москвы 38 дворников отказались выходить на работу и устроили забастовку, когда им не выдавали зарплату несколько месяцев. С ними расплатились частично, заплатив по 3 тыс. рублей, но сразу же уволили¹⁴.

В-шестых, *использование системы штрафов для наказания рабочих мигрантов*. Одной из распространенных форм нарушения прав и эксплуатации трудовых мигрантов в России стала система штрафов, многие из которых носят неформальный характер. Около 25% респондентов платили штрафы работодателям за некачественно выполненную работу или опоздание. Такие санкции стали элементом системы нарушения прав мигрантов в России. Чаще всего штрафы носят необоснованный характер, унижают человеческое достоинство, формируют негативное отношение к представителям органов власти и работодателям со стороны приезжих.

В-седьмых, *плохие жилищные условия* остаются серьезной проблемой для рабочих-мигрантов, занятых в разных отраслях экономики. Около 40% из них живут там, где работают. В первую очередь, это касается строителей, сельскохозяйственных рабочих, работников в сфере ЖКХ. Это абсолютно не приспособленные для жизни помещения: стройки, гаражи, чердаки, подвалы, недостроенные или подлежащие сносу здания, мусорные шахты. Зачастую в них антисанитарные условия, нет воды, отопления, света, элементарных удобств. Здесь рабочие-мигранты готовят пищу, моются, спят. В таких условиях люди часто болеют. Многие мигранты по несколько лет живут и работают в Москве, но при этом не выходят за пределы своего двора или района. Известен случай, когда, работая консьержкой и дворником, гражданка Таджикистана родила ребенка прямо в подвале¹⁵.

Подобные античеловеческие условия жизни мигрантов не только затрудняют их

¹³ Содержательный отчет Центра помощи трудовым мигрантам из Таджикистана за период с января по май 2008 года. М., 2008. С. 4.

¹⁴ Метлой по асфальту. Аргументы и факты. 2008. № 1–2. С. 23.

¹⁵ Там же.

интеграцию в российское общество, но и приводят к формированию «параллельных обществ», в которых не говорят на русском языке, а среди местного населения к мигрантам формируется отношение как к людям «второго сорта». Жуткие условия жизни и быта унижают человеческое достоинство и подрывают здоровье приезжих, формируют у них негативное отношение к местному населению и к России в целом. Подобная ситуация может быть чревата социальными конфликтами.

Таким образом, мигранты рассматриваются работодателями как очень дешевая рабочая сила, привлекательность которой связана с низкими запросами относительно условий труда и быта. Работодатели не заинтересованы повышать уровень оплаты труда и улучшать условия жизни до тех пор, пока будет возможность эксплуатировать дешевый труд.

Проведенное исследование показывает, что нарушение прав трудовых мигрантов в России носит практически повсеместный характер как по отраслям экономики, так и по регионам и городам. Практически всегда нарушение прав имеет несколько проявлений одновременно. Многие из них имеют явные признаки рабского труда и трудовой эксплуатации.

4

Пока Российская Федерация не имеет четкого обоснования регулирования трудовой миграции. Государство, скорее, регистрирует миграцию из-за рубежа, чем управляет ей. Система квотирования иностранной рабочей силы в России вызывает серьезные нарекания. Прежде всего потому, что нет четкого механизма оценки и методики определения реальной потребности в трудовых ресурсах, система выдачи разрешений непрозрачна и коррумпирована. Нередки ситуации, когда заявку подает один работодатель, а используется квота другим работодателем.

Аргументы, которые приводит в неформальных беседах большинство работодателей в пользу необходимости найма иностранцев, не всегда благородны. Иностран-

ных работников выгодно нанимать потому, что они нелегалы. Они сильно зависимы от работодателя, на оплате их труда можно экономить, их легче держать в подчинении и запугивать отсутствием регистрации, разрешения на работу или невыплатой заработной платы.

Хотя очевидно, что если повышать зарплату в секторах, которые концентрируют в массовом количестве иностранных работников, то часть мест может быть занята местным населением. Некоторые работодатели считают, что лучше нанимать специалиста, у которого в городе есть обустроенное жилье, семья и дети. Но в этом случае надо повышать зарплату и соблюдать трудовое законодательство. К этому готовы не все, у многих велик соблазн существенно сэкономить на издержках на оплату труда. С одной стороны, подобное поведение характерно для большинства работодателей — начиная от обычных людей, которые нанимают иностранцев для ремонта квартиры или уборки дачи, заканчивая руководителями крупных предприятий. С другой — из-за демпинга цены на труд часть местных работников не хотят искать работу в этой отрасли, а работодатели теряют интерес к их найму. Фактически можно говорить о формировании сегмента принудительного труда в некоторых отраслях российской экономики.

В направлении противодействия торговле людьми и использованию рабского труда в Российской Федерации необходимо реализовать комплекс мер.

Во-первых, учитывая масштаб данной проблемы в современной России, необходимо создать координирующий орган власти (агентство, ведомство), который может вести целенаправленную работу по противодействию торговле людьми и использованию рабского труда иностранных и российских граждан, а также осуществлять взаимодействие между другими государственными структурами и неправительственными организациями, вести мониторинг ситуации, оценивать эффективность принимаемых мер.

Во-вторых, необходимо разработать и принять государственную стратегию по

противодействию торговли людьми в Российской Федерации, которая должна включать концептуальные идеи предотвращения и пресечения торговли людьми, оказания помощи и реабилитации жертвам торговли людьми, а также разработать национальный план действий по предотвращению торговли людьми в Российской Федерации с включением мероприятий всех министерств и ведомств, задействованных в данных вопросах (Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Генеральная прокуратура, Следственный комитет, Федеральная миграционная служба, Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования и науки, Министерство здравоохранения), а также неправительственных организаций и других институтов гражданского общества. Национальный план должен включать систему целенаправленных мер по профилактике, предотвращению, пресечению преступлений в сфере торговли людьми и использования рабского труда, выявлению и защите жертв и свидетелей преступлений, схемы взаимодействия государственных структур и неправительственных организаций.

В-третьих, в законодательство необходимо внести ряд изменений. В частности, нужно принять федеральные законы «О противодействии торговле людьми и использованию рабского труда в Российской Федерации» и «Об оказании помощи российским гражданам-жертвам торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации за рубежом». В УК РФ необходимо включить меру наказания в виде конфискации имущества организаторам торговли людьми, что сможет подорвать экономический базис данного явления. Требуется внести изменения в Федеральный закон «О социальной защите населения» в части обеспечения гарантий минимальной необходимой социальной помощи жертвам торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации. Нужно внести дополнения в законодательство Российской Федерации о социальном обслуживании населения в части определения порядка, по которому

жертвы торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации могут приниматься в кризисных центрах, приютах и других учреждениях временного пребывания.

В-четвертых, создать в российских регионах сеть государственных специализированных центров оказания помощи жертвам торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации по оказанию экстренной юридической, психологической и медицинской помощи жертвам трэффика. Выделить средства грантовой поддержки для неправительственных организаций, работающих по проблемам противодействия и оказания помощи жертвам торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации.

В-пятых, привлечь частный бизнес и крупные компании к решению проблем и поддержке действий в области противодействия торговле людьми и использованию рабского труда.

В-шестых, провести национальную кампанию по информированию населения России о проблемах торговли людьми, использованию рабского труда, формам и методам рекрутинга в трафик, используя средства массовой информации, наглядную рекламу, учебно-образовательные программы. Формами донесения информации до населения могут быть буклеты, памятки, плакаты, стенды, фильмы, рекламные ролики, радиопередачи, уроки, лекции, семинары.

В-седьмых, продолжать и углублять практику подготовки и публикации ежегодных государственных отчетов о выполнении норм Конвенции и Протокола против торговли людьми в Российской Федерации, включающих все аспекты борьбы с торговлей людьми (превентивные меры, наказание, помощь и защита жертв); организовать единую национальную информационно-справочную систему, которая будет аккумулировать информацию в масштабах Российской Федерации и за рубежом по фактам торговли людьми и использованию рабского труда. В систему должна иметь возможность обратиться любая организация, получившая сигнал о преступлении или обращении жертвы торговли людьми, трудовой и сексуальной эксплуатации.

Список литературы

- Громов С.В. Уголовно-правовая характеристика торговли людьми и использования рабского труда // Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2006.
- Джордан Э. Аннотированное руководство к протоколу ООН против торговли людьми. М.: Центр помощи пережившим сексуальное насилие «Сестры». М., 2005. 77 с.
- Доклад Егоровой Е.Ю. (заместитель директора ФМС России) на международном симпозиуме «Миграционные мосты в Евразии» в Институте социально-политических исследований Российской академии наук (7 ноября 2012 г., Москва).
- Доклад Оводкова Д.А. (начальник 26 отдела Главного управления Уголовного розыска МВД России) // Материалы международного круглого стола «Совершенствование сотрудничества между компетентными органами международных универсальных организаций в борьбе с торговлей людьми» (23–24 мая 2012, Москва). М.: ООО «Верди». 2012. С. 65–70.
- Загорский Г.И., Кауфман М.А., Моисеева Т.Ф., Радутная Н.В. Судебное разбирательство уголовных дел о торговле людьми. М.: Юридическая литература. 2009. 240 с.
- Рязанцев С.В., Горшкова И.Д., Акрамов Ш.Ю., Акрамов Ф.Ш. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами – трудящимися мигрантами в Российской Федерации (результаты исследования). М., Международная организация по миграции. 2012. 93 с.
- Рязанцев С.В. Работники из стран Центральной Азии в жилищно-коммунальном секторе Москвы (рабочий доклад). Рабочий доклад. МОТ: Субрегиональное бюро для стран Восточной Европы и Центральной Азии. М.: МОТ. 2010. [Электронный ресурс]. URL: www.ilo.org/public/russian/region/europro/moscow/projects/migration.htm (дата обращения: 01.06.2013)
- Торговля людьми и легализация преступных доходов. Вопросы противодействия: научно-практическое пособие / Под ред. О.П. Левченко. М.: Изд-во «ЮНИТИ-ДАНА». 2009. 271 с.
- Тюрюканова Е.В. Торговля людьми в Российской Федерации: Обзор и анализ текущей ситуации по проблеме. М.: Фонд «Институт экономики города». 2006. 160 с.
- Measuring misery: Counting forced labour // World of Work. August. 2005. № 54. С. 7.

RUSSIA'S PLACE IN GLOBAL HUMAN TRAFFICKING

EXPLOITATION OF LABOUR IN THE MIGRANT DEPENDENT ECONOMY*

SERGEY RYAZANTSEV

Institute of Socio-Political Research, Russian Academy of Sciences, Moscow, 119333, Russian Federation

Abstract

Human trafficking and the exploitation of labour that are closely connected to migration flows (especially, illegal migration) are among the most serious challenges that modern society faces today. Russia, with its geographic and socio-economic situation, is not a stranger to this problem and has become one of the most active participants in these processes. In the meantime, Russian legislation lacked the term human trafficking, and the state institutions did not pay much attention to this problem. This led to its further aggravation in the 1990s–2000s, coupled with the general social transformation in the country. Common

* The study was conducted at the initiative of the Task Force Against Trafficking in Human Beings of the Council of Baltic Sea States (CBSS) and the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation within the framework of the project "ADSTRINGO: Combating human trafficking for labor exploitation purposes through partnerships, developing prevention and improving organizational component".

victims of human trafficking and labour exploitation are migrants with no official status in the receiving countries, and this situation is familiar to modern Russia. Clearly, the state cannot manage the huge migration flows, especially these of an illegal nature. Today, with the spread of corruption and in the conditions of the migrant-dependent economy, based on the labour of immigrants – mostly from Central Asia – who are deprived of their basic rights, the situation remains negative for the growing number of human trafficking victims. This presents a negative image of Russia abroad and, most importantly, has a destructive influence on the Russian society.

The article studies the problems of human trafficking and labour exploitation of immigrants in Russia. The author aims to assess the scope and discover the reasons and forms of human trafficking and labour exploitation in Russia. The author concludes that the current state of development of the Russian legislation on the matter is not without its flaws, which turns labour migrants into human trafficking and encourages labour exploitation from the part of unprincipled employers and criminals. The author also suggests possible ways to solve the problem of human trafficking and labour exploitation in Russia.

Keywords:

human trafficking, crime, labour migration, exploitation of labour, Russian Federation

References

- Doklad Egorovoi E.Iu.* (2012). [zamestitel' direktora FMS Rossii] na mezhdunarodnom simpoziume 'Migratsionnye mosty v Evrazii' v Institute sotsial'no-politicheskikh issledovaniï Rossiiskoi akademii nauk [7 noiabria 2012 g., Moskva]. [Report by Egorova E., Deputy Head of Russian Federal Migration Service at an International Symposium 'Migration bridges of Eurasia in the Institute of Sociopolitical studies of Russian Academy of Sciences, 7 November 2012. Moscow.]
- Doklad Ovodkova D.A.* (2012). [nachal'nik 26 otдела Glavnogo upravleniia Ugolovnogo rozyska MVD Rossii] [Report by Ovodkov D., Head of the Criminal Investigation Department of Russian Ministry of Home Affairs]. Materialy mezhdunarodnogo kruglogo stola 'Sovershenstvovanie sotrudnichestva mezhdru kompetentnymi organami mezhdunarodnykh universal'nykh organizatsii v bor'be s trgovlei liud'mi' [Materials of the International round table 'Enhancing cooperation among the institutions concerned of international universal organizations in fighting human trafficking'] (23–24 May 2012, Moscow). M.: OOO «Verdi»: 65–70.
- Dzhordan E. (2005). *Annotirovannoe rukovodstvo k protokolu OON protiv trgovli liud'mi* [Guide to the UN Protocol on fighting human trafficking with notes]. M.: Tsentr pomoshchi perezhivshim seksual'noe nasilie «Sestry». Moscow. 77 p.
- Gromov S.V. (2006). *Ugolovno-pravoivaia kharakteristika trgovli liud'mi i ispol'zovaniia rabskogo truda* [Human trafficking and labour exploitation in the criminal law]. Dissertatsiia na soiskanie uchenoi stepeni kandidata iuridicheskikh nauk [Candidate thesis (law sciences)]. Moscow.
- Measuring misery: Counting forced labour. (2005). *World of Work*. August. № 54: 7.
- Riazantsev S.V., Gorshkova I.D., Akramov Sh.Iu., Akramov F.Sh. (2012). *Praktika ispol'zovanie patentov na osushchestvlenie trudovoi deiatel'nosti inostrannymi grazhdanami – trudiashchimisia migrantami v Rossiiskoi Federatsii (rezul'taty issledovaniia)* [Patents for work for citizens of other countries who are labour migrants in Russia in practice (study results)]. M., Mezhdunarodnaia organizatsiia po migratsii. 93 p.
- Riazantsev S.V. (2010). *Rabotniki iz stran Tsentral'noi Azii v zhilishchno-kommunal'nom sektore Moskvy (rabochii doklad). Rabochii doklad* [Central Asian labour migrants in the housing services sector in Moscow (a report)]. MOT: Subregional'noe biuro dlia stran Vostochnoi Evropy i Tsentral'noi Azii [International Labour Organization, East Europe and Central Asia bureau]. M.: MOT. Available at: www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/projects/migration.htm [accessed: 01.06.2013]
- Torgovlia liud'mi i legalizatsia prestupnykh dokhodov. Voprosy protivodeistviia: nauchno-prakticheskoe posobie* [Human trafficking and legalization of criminal profits. Counteraction aspects: scientific and practical guide]. (2009). O.P. Levchenko (ed.). M.: Izd-vo «IuNITI-DANA». 271 p.
- Tiuriukanova E.V. (2006). *Torgovlia liud'mi v Rossiiskoi Federatsii: Obzor i analiz tekushchei situatsii po problem* [Human trafficking in Russian Federation: outlook and analysis of the current situation]. M.: Fond «Institut ekonomiki goroda». 160 p.
- Zagorskii G.I., Kaufman M.A., Moiseeva T.F., Radutnaia N.V. (2009). *Sudebnoe razbiratel'stvo ugolovnykh del o trgovle liud'mi* [Criminal proceedings against human trafficking]. M.: Iuridicheskaia literatura. 240 p.