

ОТ СТРОИТЕЛЬСТВА МИРА К ГОСУДАРСТВО- СТРОИТЕЛЬСТВУ

ОПЫТ ООН В РАЗРЕШЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЛИКТОВ¹

АЛЕКСАНДР КУТЕЙНИКОВ, АЛЕСЯ МАСЛЯК

Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия

Резюме

За последние десятилетия миротворчество превратилось в неотъемлемый элемент международных взаимодействий. Со времени создания ООН под эгидой этой организации было инициировано 68 операций. Из них 15 осуществляются в настоящее время. В связи с постепенным расширением понимания миротворческой деятельности можно выделить три поколения в ее развитии. При этом различные типы операций не получили точного определения в связи как с содержательными, так и лингвистическими препятствиями. Сегодня проводимые операции нацелены на достижение всеобъемлющего урегулирования и носят комплексный характер. С начала 1990-х годов активизировались дискуссии о приоритетной для ООН модели миротворчества. Ее результатом стало утверждение миростроительства в качестве основного типа операций. Организация сконцентрировала усилия на постконфликтном восстановлении. В целях совершенствования такой деятельности в середине 2000-х годов в рамках ООН были созданы специализированные институты и выделено финансирование. Необходимо учитывать, что по ряду характеристик миростроительство сильно отличается от традиционного миротворчества. В частности, оно предъявляет специфические требования к квалификации персонала — косяк миссий составляют не военные, а гражданские специалисты. К миростроительным миссиям в большей степени привлекаются женщины, местное население, волонтеры. Расширение практики миростроительства способствует наметившейся тенденции специализации вклада стран в проводимые операции. Наряду с очевидным делением на государства, участвующие в осуществлении миротворческой деятельности, и государства, в отношении которых она применяется, стоит различать страны предоставляющие финансирование, военные контингенты, транспортные услуги и высококвалифицированных специалистов. Сегодня все активнее обсуждаются дальнейшие пути развития миротворчества. В рамках этой дискуссии американское экспертное сообщество явственно пропагандирует концепцию «государственного строительства». По сравнению с существующей практикой миростроительства в данном случае речь идет о более идеологизированной деятельности, преследующей цель создания пост-либеральных обществ. Таким образом, наблюдается тенденция к дальнейшему расширению возможностей вмешательства в рамках миротворческой деятельности, которое все больше контрастирует с юридической основой этой деятельности, заложенной в Уставе ООН.

Ключевые слова:

миротворчество; миростроительство; ООН; операции по поддержанию мира; дискурс миротворчества; государственной строительству; позитивный мир; Совет безопасности; Генеральная ассамблея.

¹ Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта № 13-07-00020.

Для связи с автором / *Corresponding author:*

Email: alex.kuteynikov.sociology@gmail.com

Миротворчество — комплекс действий, осуществляемых представителями международного сообщества для прекращения войн, установления или поддержания международного мира, предотвращения военных угроз. Возникнув в рамках ООН на заре существования организации, оно эволюционировало от ситуативных реакций на кризисы до признанного института мирополитического регулирования [Федоров 2007]. Современное миротворчество включает в себя три основных компонента. Первый из них составляют нормы и правила установления и поддержания мира. Второй образуют организационные структуры, обеспечивающие действие этих норм и правил, прежде всего — Совет Безопасности ООН, подразделения Секретариата ООН, миссии в районах конфликтов. Третий компонент — практики поведения (социологи употребляют термин «паттерны») субъектов в соответствии с данными нормами и правилами.

За весь период существования Организации Объединенных Наций было инициировано 68 операций по поддержанию мира (ОПМ). Первый опыт миротворчества связан с развертыванием Органа ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП) в 1948 году. ОПМ, как правило, разделяют на три поколения. Различия между ними определяются не столько временем начала операций, сколько особенностями мандатов миротворческих миссий, включая правовые основания, цели и задачи, виды и содержание оперативной деятельности, состав персонала.

В настоящее время развернуто 15 ОПМ. Свод основных задач, решаемых миссиями ООН, представлен в Табл. 1. Для большей репрезентативности приведены данные об ОПМ, инициированных после 1999 года, но уже завершенных.

Юридическим основанием операций *первого поколения* (например, в Палестине) выступали положения шестой главы

Устава ООН. В ней содержится указание на использование мирных средств урегулирования споров. Миссии, состоящие в основном из военных наблюдателей или военного персонала, ведут наблюдение за прекращением огня или разъединяют стороны конфликта после достижения соглашения о прекращении огня. Закономерно, что ОПМ первого поколения оказались и самыми продолжительными по времени: они ориентированы на регистрацию или недопущение рецидивов, а не на ликвидацию источников конфликта.

К операциям *второго поколения* относят акции, инициированные в 1990-х годах, нередко с применением силы в соответствии с седьмой главой Устава. Иногда в них использовались тяжелое вооружение и авиация. Они предполагают вмешательство в порядок функционирования политической и правовой систем государства. В их задачи входила защита прав человека, организация и проведение выборов, поддержание правопорядка, репатриация и переселение беженцев и перемещенных лиц². Для их достижения ООН привлекает не только государства-члены, но и других субъектов [Ratner 1995]. Большая часть ОПМ второго поколения уже завершена, из ныне развернутых необходимо упомянуть операцию в Западной Сахаре (МООНРЗС).

В операциях *третьего поколения*, получивших развитие с конца 1990-х годов, круг решаемых задач еще более расширился. ОПМ нацелены на всеобъемлющее регулирование и в основном на достижение политических целей. На временные гражданские администрации как, например, в Косове (операция МООНК, осуществляемая с 1999 года), в Восточном Тиморе (операция МООНПВТ в 2002–2005 годах) были возложены задачи разработки законодательства и обеспечения его соблюдения, создания таможенных служб, установления и взимания налогов, создания банковской системы.

² См., например: Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/cambod2.htm>.

Таблица 1
Основные задачи, включенные в мандаты ОПМ, осуществляемых после 1999 года³

Название операции	Год начала и завершения	Наблюдение за прекращением огня	Разграничение сторон конфликта	Охрана буферной зоны	Охрана объектов	Защита гражданского населения	Разоружение вооруженных формирований	Контроль границы	Охрана гуманитарных конвоев	Поддержка национальных вооруженных сил	Содействие государственным органам	Демобилизация	Содействие в освобождении политических заключенных	Референдум/проведение выборов	Содействие прогамм репатриации	Содействие надзора за разминированием	Собственная защита	Содействие основным гражданским функциям	Организация основ демокр. институтов и контроль	Содействие созданию милиции и помощи ей	Защита и поощрение прав человека	Гуманитарная помощь	Содействие реорганизации сил обороны и безопасности	Общественная информативная	Содействие развитию оципальной системы
ОНВУП	1948																								
ГВНООНИП	1949																								
ВСООНК	1964																								
СООННР	1974																								
ВСООНЛ	1978																								
МООНРЭС	1991																								
МООНК	1999																								
МООНЭЭ	2000-2008																								
МООНПВТ	2002-2005																								
МООНП	2003																								
ОНЮБ	2004-2006																								
МООНСГ	2004																								
ООНКИ	2004																								
МООНВС	2005-2011																								
МИНУРКАТ	2007-2010																								
ЮНАМИД	2007																								
МООНСДРК	2010																								
ЮНИСФА	2011																								
МООНЮС	2011																								
МИНУСМА	2013																								

³ Составлено по данным: Операции ООН по поддержанию мира [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/peacekeeping/operations/current.shtml>.

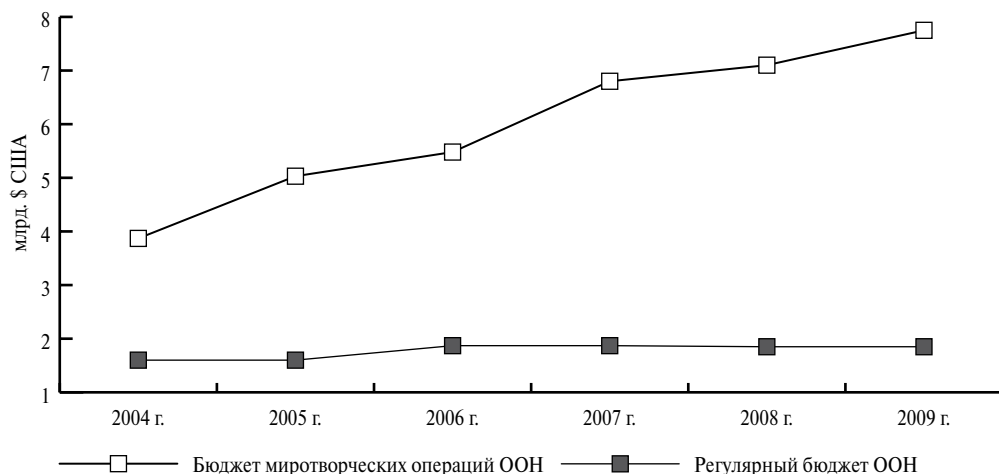
Сравнение мандатов миротворческих миссий показывает, что под общим названием «операции по поддержанию мира» скрывается множество акций, существенно различающихся между собой. Каждая ОПМ представляет собой уникальный комплекс действий. В то же время в последующих операциях повторяются элементы предыдущих и добавляются новые. В результате вырисовывается тенденция развития миротворчества, заключающаяся в *усложнении операций, расширении видов деятельности, переходе от выполнения контрольно-наблюдательных функций к решению организационно-управленческих задач.*

Миротворчество первоначально воспринималось сдержанно и даже негативно многими влиятельными странами. Однако со временем оно не просто вошло в арсенал средств и методов, используемых ООН, но и превратилось в одно из главных направлений работы организации. О его масштабах свидетельствуют, например, данные о финансировании: затраты на миротворческие операции, превышают основной бюджет ООН почти в 4 раза (Рис. 1). Несколько

операций финансируются из основного бюджета.

Генеральный секретарь ООН Д. Хаммаршельд иронично говорил о появлении в Уставе «главы шесть с половиной», на основании которой осуществляются миротворческие операции. В 1960-х годах поощряемая им активность ООН в этой области подвергалась серьезной и аргументированной критике со стороны ряда государств, которые полагали, что она втягивает организацию в решение международных конфликтов без легитимных оснований. В настоящее же время высказанная им мысль воспринимается в основном положительно, используется в документах, содержится в терминологической базе ООН. Этот частный пример отражает перемены, произошедшие и в самом явлении миротворчества, и в его оценках. Чем вызваны эти перемены? Каковы «механизмы» утверждения новых форм международного вмешательства? Какие факторы приводят к изменениям позиций государств и международного общественного мнения в отношении миротворчества?

Рисунок 1
Основной бюджет и бюджет миротворческих операций ООН⁴



⁴ Составлено по данным: Вопросы финансирования ООН // Пятый Комитет ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/aboutun/finance/regular.shtml>; United Nation Peacekeeping Operation [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/bnote1209.pdf>.

2

Превращению миротворчества в легитимную форму международного вмешательства способствовали не только успешные операции по поддержанию мира, но и возникновение «дискурса миротворчества», то есть широкого осмысления и обсуждения данного феномена в различных форматах, активное распространение связанной с ним терминологии, ее концептуализация.

Показательна, например, история внедрения и развития понятия «операция по поддержанию мира». Термин, первоначально введенный в отношении миссии ООН по разведению египетских и израильских вооруженных сил на Синайском полуострове после войны 1956 г. (ЧВС-1), перенесли на другие акции, включая более ранние. Его содержание, как и вся доктрина миротворчества, разрабатывалось в документах Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН. В частности, ГА ООН ежегодно стала принимать резолюции по соответствующей тематике. На основании первой из них (1965) был создан Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в составе представителей 33 государств (Комитет тридцати трех)⁵. Факт публикации документов главных органов ООН, а тем более их обсуждение в политических кругах и в прессе способствовали распространению идеи миротворчества.

Миротворчество и его различные типы становились предметом научных исследований. Один из первых теоретиков миротворчества норвежский социолог Й. Галтунг связал его в 1960–1970-х годах с концепцией «позитивного мира». Подобное состояние может быть установлено путем устранения «структурного насилия», вызванного противоречиями между страна-

ми центра и периферии [Chetail 2009]. Исследователь рассматривает его как элемент «треугольника насилия», который также включает прямое и культурное насилие. Преодолеть эти три вида насилия, по Й. Галтунгу, возможно с помощью трех основных инструментов: поддержания мира, установления мира и миростроительства [Galtung 1976].

Позитивный мир понимается исследователем как стабильное состояние мировой системы, представляющее собой вид равновесия между нациями и государствами. Й. Галтунга получил известность не только своими теориями, но и активной деятельностью по преодолению конфликтов. Во многом под влиянием его работы миротворческая деятельность получила концептуализацию в политическом дискурсе в докладе Генерального секретаря ООН Б. Бутрос-Гали «Повестка дня для мира», появившемся в 1992 году.

Документ содержал рекомендации по увеличению возможностей ООН по осуществлению операций по поддержанию мира⁶. В нем выделялось несколько основных моделей миротворческой деятельности, различающихся по своим юридическим основаниям, целям и используемым средствам. К ним относятся: 1) поддержание мира; 2) установление мира, 3) миростроительство; 4) принуждение к миру; 5) превентивная дипломатия⁷.

Эти модели так и не получили однозначного определения, поскольку происходит постоянная ревизия их содержания. Кроме этого, в шести официальных языках ООН оттенки значений могут смешаться. Например, для «миротворчества» в русском языке и аналогичным образом «peacekeeping» в английском характерно возвышение описываемого явления почти до сакрального, тогда как «maintien de la

⁵ Всеобъемлющее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, док. А/RES/2006(XIX) от 18 февраля 1965 года [Электронный ресурс]. URL: [http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/2006\(XIX\)](http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/2006(XIX)).

⁶ Повестка дня для мира, док. А/47/277 – S/24111 от 2 июля 1992 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/siteindex/agenda_forpeace.pdf.

⁷ Повестка дня для мира, док. А/47/277 – S/24111 от 2 июля 1992 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/siteindex/agenda_forpeace.pdf.

paix» во французском или «mantenimiento de la paz» в испанском — придают ему «более приземленную» коннотацию, сближающуюся с русским выражением «поддержание мира».

Кроме того, необходимо учитывать, что концепции и термины — отражение политических проектов, поэтому представители разных стран, политических сил и субкультур по-своему толкуют миротворчество и его отдельные модели. В результате наблюдается широкий разброс трактовок, «усред-

ненный» вариант современного понимания приведен в Табл. 2.

Доклад 1992 г. отразил конкуренцию между различными взглядами на то, какие виды миротворчества следует развивать в дальнейшем. Предпочтение было отдано миростроительству, хотя одно время с ним соперничала превентивная дипломатия, сторонником которой был сам Б. Бутрос-Гали.

Окончательную победу «миростроительной линии» подтвердил доклад

Таблица 2
Основные виды («модели») деятельности в операциях ООН по поддержанию мира⁸

Термин		Толкование
на русском языке	на англ. и фр. языках	
Поддержание мира	peacekeeping, maintien de la paix	Политическая и военная деятельность, направленная на обеспечение контроля над конфликтом и предполагающая направление военного и гражданского персонала ООН на основании согласия конфликтующих сторон. Она включает мониторинг выполнения соглашения по урегулированию конфликта (прекращение огня, разделение воюющих сторон). В середине 1960-х годов термин применялся к операциям, не попадающим под положения шестой или седьмой глав Устава. Затем его стали применять к мерам, вводимым на основании шестой главы (к операциям первого поколения).
Установление мира	peacemaking, rétablissement de la paix	Дипломатический процесс сдерживания и прекращения конфликта, главным образом путем посредничества или переговоров в соответствии с шестой главой Устава ООН, а также консультаций военных, содействие в обеспечении безопасности, демонстрацию силы или превентивное развертывание вооруженных контингентов.
Миростроительство	peacebuilding, consolidation de la paix	Деятельность, осуществляемая по окончании конфликта для восстановления основ мира. Включает поддержку действий и институтов, содействующих укреплению мира, заключение соглашений и организацию взаимодействия между бывшими врагами, проведение или контроль над проведением выборов, восстановление гражданской инфраструктуры (школы, госпитали и пр.), экономическое восстановление.
Принуждение к миру	peace enforcement, imposition de la paix	Силовые действия, осуществляемые в соответствии с седьмой главой Устава, включая санкции и применение вооруженных сил, в случае, если СБ ООН констатирует наличие угрозы миру, нарушение мира или акт агрессии, особенно в случае невыполнения достигнутых договоренностей одной из сторон конфликта.
Превентивная дипломатия	preventive diplomacy, diplomatie préventive	Действия, призванные склонить враждующие стороны к соглашению, главным образом с помощью мирных средств, предусмотренных в шестой главе Устава. Спор разрешается путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства.

⁸ Составлено на основе UN Multilingual Terminology Database [Электронный ресурс]. URL: <http://interm.un.org/>.

Группы по операциям в пользу мира, подготовленный под руководством ее председателя Л. Брахими в 2000 году⁹. Он рекомендовал ООН сконцентрироваться на постконфликтном восстановлении и вовлекать в операции большее число международных игроков, включая неправительственные организации. Доклад призывает к более строгому соблюдению международных договоренностей. Вместе с тем его составители отдают приоритет космополитическим, а не патриотическим ценностям [Woodhouse 2005], способствуя утверждению поствестфальского международного порядка.

В том же году Комитет тридцати трех в своем докладе подчеркнул необходимость теоретической проработки инструментов миростроительства до их включения в мандат операций¹⁰. В частности, он выдвигал предложение о создании специальных организационных структур — отделений по поддержке миростроительства или политических отделений ООН в качестве преемников миротворческих миссий, например, в Таджикистане, на Гаити, или же в качестве самостоятельных учреждений, например, в Гватемале и Гвинее-Бисау. Такие отделения, по мысли составителей доклада, должны взаимодействовать с правительствами и неправительственными организациями, дополняя текущую работу ООН. Подчеркивалось, что эффек-

тивное миростроительство требует вовлечения местных участников. Доклад отмечает, что все операции должны заметно менять жизнь людей в районе действия миссии. Руководитель миссии должен иметь право использовать наибольшую часть фондов миссии на «проекты, дающие быструю отдачу», цель которых — реальные улучшения в качестве жизни, которые позволяют завоевывать доверие к миссии¹¹.

Вопрос о миростроительстве вошел в повестку Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года. В итоговом документе саммита¹² лидеры государств мира подчеркнули значение действий ООН в переходный период после окончания конфликтов и призвали Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности создать комиссию для поддержки стран, пытающихся преодолеть последствия конфликта и вовлечения в эту деятельность всех заинтересованных сторон¹³.

Реализуя предложения саммита ООН, ГА и СБ принятыми одновременно 20 декабря 2005 г. резолюциями создали Комиссию по миростроительству в качестве межправительственного органа¹⁴, ответственного за весь комплекс вопросов, постконфликтного восстановления. В частности, комиссии поручено координировать усилия заинтересованных сторон, удерживать внимание международного сообщества к посткон-

⁹ Доклад группы по операциям ООН в пользу мира, док. А/55/305 – S/2000/809 от 21 августа 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/russian/peace/reports/peace_operations/docs/full_report.htm.

¹⁰ Для названия этих операций стали использовать модифицированный термин: операции в пользу мира (peace operations, opérations de la paix).

¹¹ Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира, док. А/54/839 от 20 марта 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/54/839>.

¹² Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, док. А/RES/60/1 от 24 октября 2005 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NO5/487/62/PDF/NO548762.pdf?OpenElement>.

¹³ Краткий отчет о 1-ом заседании Комиссии по миростроительству, док. PBC/1/OC/SR.1 от 18 мая 2007 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/NO7/346/53/PDF/NO734653.pdf?OpenElement>.

¹⁴ Комиссия по миростроительству, док. А/60/180 от 30 декабря 2005 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/60/180> и док. S/RES/1645 (2005) от 20 декабря 2005 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=S/RES/1645>.

фликтным странам в течение более продолжительного времени, чем это было ранее¹⁵.

Многие компоненты концепции миростроительства получили развитие в специальных докладах, решениях вспомогательных органов, отчетах миссий, справочниках, обзорах. Такие тексты, разработанные без согласования, корректировки и утверждения государствами-членами организации, становятся руководством к действию для ее должностных лиц и персонала миротворческих миссий, а в некоторых случаях выполняют функцию управленческих сигналов для неправительственных организаций, делая их носителями, ретрансляторами и проводниками соответствующих идей и концепций. *Наряду с широко известными мировой обществу резолюциями, они способствовали превращению «дискурса миротворчества» в «дискурс миростроительства».*

Э

Концептуальные подходы к пониманию миростроительства, как и к другим моделям миротворчества, различаются. Существующие документы дают лишь абрисное представление о том, что такое **постконфликтное миростроительство**. В соответствии с ними это *процесс, протяженный во времени, разносторонний по своей природе, направленный на установление безопасности в регионе конфликта и примирение враждующих сторон*.

В организационном плане миростроительная деятельность осуществляется и как составная часть комплексных операций, и как самостоятельные действия, для координации которых создаются специальные подразделения. В настоящее время их общее число достигает пятнадцати²¹. К ним относятся, например, Объединенное представительство ООН по миростроительству в Центральноафриканской республике (ОПООНМЦАР), Политическое отделение ООН для Сомали (ПОООНС).

Современное миростроительство представляет собой комплекс действий, связанных с преодолением конфликтов. В 1940-х годах, когда разрабатывался и принимался Устав ООН, и в 1950-х годах, когда начала формироваться доктрина и практика миротворчества, термин «конфликт» не использовался так широко, как сейчас. В тексте основополагающего документа ООН речь идет о «споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности», и ситуации, которая «может привести к международным трениям», угрозе миру, нарушению мира, акту агрессии. Все эти формы международного противостояния позднее стали именоваться «конфликтом». Фактически же с первых лет своего существования ООН участвует в разрешении конфликтов, используя для этого различные средства, в том числе не предусмотренные Уставом.

¹⁵ Организация Объединенных Наций. Комиссия по миростроительству. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/peacebuilding/mandate.shtml>.

¹⁶ Повестка дня для мира, док. А/47/277 - S/24111, 2 июля 1992 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/ru/siteindex/agenda_forpeace.pdf shtml.

¹⁷ Дополнение к Повестке дня для мира: позиционный документ Генерального секретаря по случаю 50-й годовщины ООН, док. А/50/60 - S/1995/1. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/french/documents/view_doc.asp?symbol=A/50/60.

¹⁸ Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах // Доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира, док. А/54/839 от 20 марта 2000 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/54/839>.

¹⁹ Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations // Department of Peacekeeping Operations United Nations, December, 2003. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/Pbps/library/Handbook%20on%20UN%20PKOs.pdf>.

²⁰ United Nations peacekeeping Operations: Principles and Guidelines // Department of Peacekeeping Operations, department of Field Support, 2008. [Электронный ресурс]. URL: http://pbpu.unlb.org/pbps/library/capstone_doctrine_eNg.pdf.

²¹ UN Political and Peacebuilding Missions Fact Sheet, 31 March, 2013. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/pol_factsheet.pdf.

Таблица 3
Основные документы ООН, развивающие концепцию миростроительства

Год	Документ	Основные особенности документа	Примечания
1992	Доклад Генерального секретаря «Повестка дня для мира» ¹⁶	Анализ путей развития и повышения эффективности миротворческой деятельности ООН	Первый документ, содержавший определение основных типов миротворческой деятельности ООН, впервые рассмотрены концептуальные проблемы постконфликтного миростроительства
1995	Дополнение к «Повестке дня для мира» ¹⁷	Развитие идей и рекомендаций «Повестки дня для мира»	Внедрение идеи комплексных миротворческих операций. Миростроительство трактуется как комплекс различных видов деятельности, реализующихся через многочисленные программы, фонды, организации системы ООН в экономической, социальной, гуманитарной и правозащитной сферах [Chetail 2009]
1996	Доклад целевой группы ООН по постконфликтному миростроительству, созданной в 1995 г. [Chetail 2009]	Описание посконфликтной миростроительной деятельности	Оценка перспектив развития миростроительства, сочетающего решение вопросов безопасности, развития, демократизации и прав человека
2000	Доклад группы по изучению операций в пользу мира (Доклад Брахими) ¹⁸	Первый специальный концептуальный документ по миростроительству.	Содержит конкретные рекомендации, по оперативным, организационным и финансовым аспектам миростроительства, направленные на принятие быстрых решений и оперативное развертывание миссий.
1993-2001	Словарь операций в пользу мира (Glossary on peace operations)	Постоянно пополняемый и корректируемый словарь, содержащий определение основных терминов, связанных с миротворчеством	В названии словаря существовавший много лет термин «операции по поддержанию мира» заменен новым термином «операции в пользу мира» (peace operations, opération de la paix)
2003	Учебник многофункциональных операций по поддержанию мира ООН ¹⁹	Документ предназначен для сотрудников на местах, особенно для тех, кто впервые участвует в миротворческих операциях.	Содержит, в частности, обзор различных видов миротворческой деятельности ООН.
2005	Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года	Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности предлагается создать Комиссию по миростроительству.	Принят Генеральной Ассамблеей 24 октября 2005 г.
2008	Принципы и направления операций по поддержанию мира ООН ²⁰ (так называемая «фундаментальная доктрина»)	Первый письменный текст, формулирующий доктрину миротворчества. Ранее при проведении операций ООН руководствовалась неписаными принципами и правилами.	Внутренний документ Секретариата ООН. Имеет 6 приложений по отдельным аспектам операций.
2009	Новый горизонт	Представлен краткий обзор современной миротворческой деятельности, рассмотрены вопросы управления ОПМ, утверждается значимость быстрого развертывания операций и защиты гражданского населения, подчеркивается значимость партнерства различных акторов.	Документ разработан подразделениями Секретариата ООН. Формулируются среднесрочные и долгосрочные цели, предлагаются будущие направления миротворческой деятельности.

Современная теория конфликта рассматривает его как необходимую и обязательную составляющую международных взаимодействий и вообще социальных и политических отношений [Ramsbotham et al. 2006]. Его участники, как правило, ищут не его разрешения, а «функциональный ответ» [Bercovitch, Fretter 2004] (такое название промежуточным компромиссам дали авторы одного из справочников).

Вся миротворческая деятельность ООН обусловлена поиском «оптимальной стадии» вмешательства, в отношении которого выделяются три основных варианта. Первый – осуществить вмешательство до возникновения конфликта или в его латентной фазе, пытаясь не допустить эскалации. Второй состоит в том, чтобы вмешаться в конфликт в момент его активного развертывания, а третий предусматривает миротворческую деятельность после завершения конфликта. Операции первого поколения «балансируют» между вторым и третьим вариантом. Они начинались после заключения соглашения о прекращении огня или старта мирного урегулирования. В ходе операций второго поколения ООН предприняла несколько попыток принуждения к миру на пике конфликта, но, как правило, они завершились провалом. В принудительных действиях больше преуспели региональные международные организации, и закрепили за собой эту функцию.

Еще одна характерная особенность миростроительства состоит в том, что соответствующие операции получили отдельный источник финансирования²². Фонд по миростроительству был учрежден Генеральным Секретарем по просьбе Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН в октябре 2006 г. для обеспечения участия международных игроков в поддержке

стран, переживших конфликт. В настоящее время он участвует в реализации более 220 проектов в 22 странах мира, предоставляя услуги, как правило, на самых ранних стадиях миростроительства²³.

В настоящее время средства из него получают 18 организаций системы ООН (общая сумма финансирования достигла 100 млн долл.). Крупнейшим реципиентом остается Программа развития ООН. На конец 2011 г. 48% всех переводов было осуществлено в миссии под руководством Департамента по политическим вопросам, и 29% в те страны, где ими руководит Департамент операций по поддержанию мира²⁴. Деятельность Фонда осуществляется по четырем приоритетным направлениям: осуществление мирных соглашений, содействие мирному сосуществованию и разрешению конфликтов, поддержка раннего восстановления экономики, восстановление инфраструктуры (Табл. 4).

Фонд по миростроительству предполагает два механизма финансирования: субфонд экстренного реагирования и субфонд миростроительства и восстановления. Его средства складываются из добровольных взносов государств-членов, организаций и частных лиц. Особенность проектов Фонда состоит в их комплексном характере, сочетании мер экономического восстановления и политического урегулирования. Например, содействие межэтническому диалогу в Кыргызстане сопровождалось улучшением доступа населения к питьевой воде.

Независимая консультативная группа Фонда миростроительства назначается Генеральным Секретарем ООН для предоставления рекомендаций и надзора за своевременностью и правильностью распределения денежных средств, изучения эффек-

²² Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства, док. А/66/659 от 16 января 2012. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/207/66/PDF/N1220766.pdf?OpenElement>.

²³ United Nations Peacebuilding Fund. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unpbf.org/>.

²⁴ Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства, док. А/66/659 от 16 января 2012. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/207/66/PDF/N1220766.pdf?OpenElement>.

Таблица 4
 Приоритетные направления деятельности Фонда миростроительства ООН²⁵.

Приоритетные направления	Поддерживаемая деятельность	Общее финансирование проектов по октябрь 2011 г., млн. долл. США	Примеры проектов
1. Осуществление мирных соглашений	Обеспечение устойчивого развития мирного процесса посредством разоружения, демобилизации и реинтеграции экс-комбатантов, содействие усилению полицейского контроля и вооруженных сил	114,6	Укрепление полиции и содействие налаживанию ее отношений с гражданским населением в сельских районах (Либерия). Техническая помощь в разработке законопроектов (Непал).
2. Содействие эффективному управлению, национальному диалогу и примирению	Защита прав человека, искоренение коррупции, вовлечение женщин в миростроительство.	66,8	Подписание всеми политическими партиями декларации о правовом регулировании (Гвинея). Содействие межэтническому диалогу (Кыргызстан). Создание комиссии по борьбе с коррупцией (Сьерра-Леоне)
3. Поддержка быстрого восстановления экономики	Укрепление экономического управления, развитие частного сектора, разработка программ по трудоустройству молодежи, рациональному использованию природных ресурсов.	51,3	Трудоустройство экс-комбатантов на должности таксистов и полицейских (Либерия). Вовлечение молодежи в расследование инцидентов для снижения уровня преступности (Непал).
4. Восстановление инфраструктуры	Восстановление предприятий энергетики, транспорта, обеспечение доступа населения к питьевой воде.	35,1	Обеспечение электроэнергией всех избирательных участков (Сьерра-Леоне). Улучшение доступа к питьевой воде (Кыргызстан).

тивности и подготовки отчетов. Группа состоит из 10 представителей, обладающих значительным опытом в соответствующей области²⁶.

Современное миростроительство отличается от других типов миротворчества социально-профессиональным профилем привлекаемых специалистов. Подобная деятельность требует значительной части гражданского персонала. В настоящее время в операциях этого типа занято около двадцати тысяч полицейских, администраторов, юристов, нотариусов и других специалистов «мирных» профессий, что со-

ставляет примерно шестую часть персонала миротворческих миссий ООН. При этом замены военного контингента гражданскими специалистами не происходит: в конце 2012 г. в состав вооруженных сил входило 98 607 чел., в два раза больше, чем в 2004 году (Рис. 2).

Увеличивается число привлекаемых местных жителей и волонтеров, как и их доля в персонале миссий. В начале 2004 г. было задействовано 3 195 представителей международного гражданского персонала, а в середине 2012 г. – 5 470 человек. Местный гражданский персонал за тот же пери-

²⁵ Источник: Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства, док. А/66/659 от 16 января 2012. С. 9. [Электронный ресурс]. URL: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/207/66/PDF/N1220766.pdf?OpenElement>.

²⁶ Управление по поддержке миростроительства [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ru/peacebuilding/pbso/.

Рисунок 2
Военный и гражданский персонал миротворческих миссий ООН²⁷

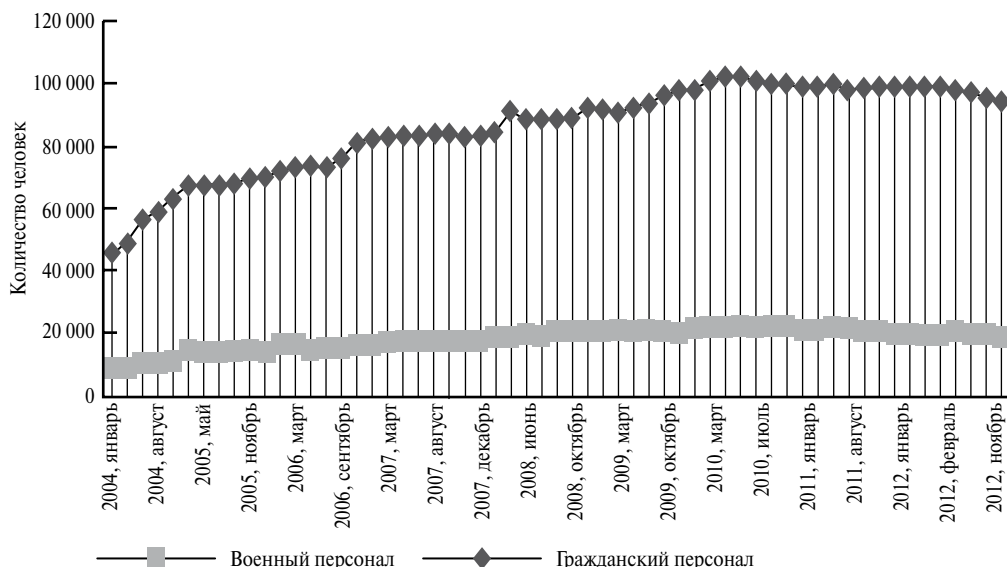
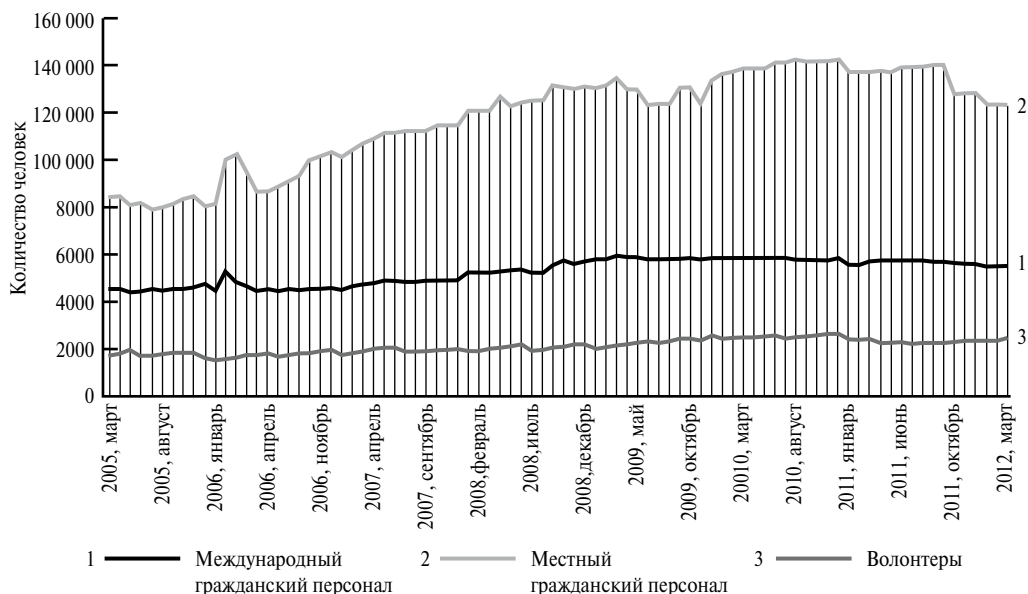


Рисунок 3
Гражданский персонал и волонтеры в ОПМ ООН 2005–2012 гг.²⁸



²⁷ Составлено по данным: Цифры и факты // Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/factsheet.shtml>.

²⁸ UN Peace operations Fact sheets, March 2005 – March 2012. [Электронный ресурс]. URL: http://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/factsheet_archive.shtml.

од времени увеличился в 2 раза, с 6 157 до 12 290 человек (Рис. 3).

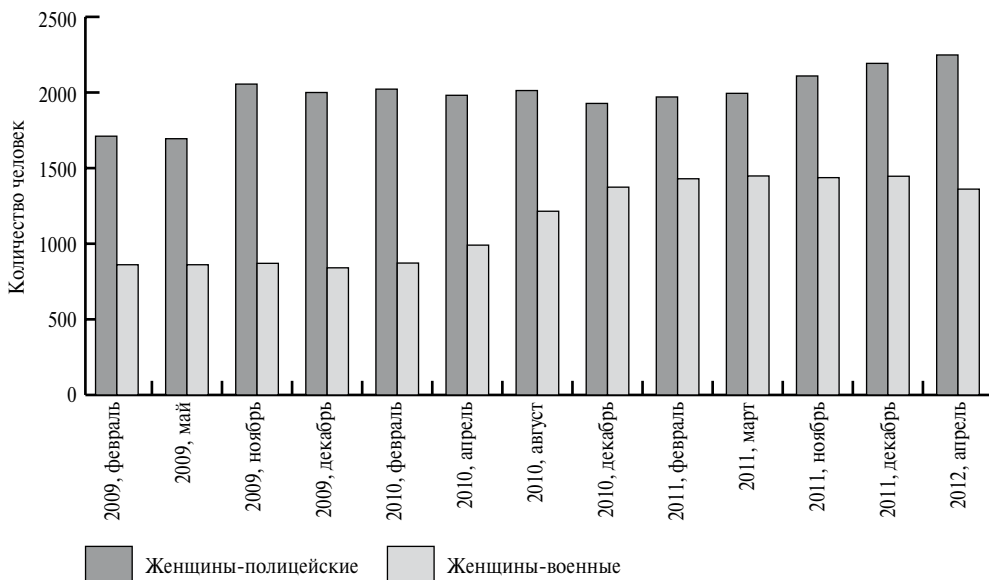
В миростроительных операциях вообще используется только гражданский персонал (международный и местный), а также небольшое число военных наблюдателей. Общая численность сотрудников этих миссий составляет около 1 700 человек.

Миростроительные миссии, как правило, имеют более высокую долю женщин по сравнению с операциями других типов, что во многом связано с их авторитетом при предотвращении конфликтов в тех обществах, где они имеют высокий социальный статус [Gizelis 2009]. Женщины также более активно привлекают к подобной деятельности, что обусловлено стремлением обеспечить гендерное равенство²⁹. В последние годы статистические службы ООН ведут отдельный учет числа женщин в миротворческих операциях как среди военных, так и среди полицейских. По этим данным, за период с начала 2009 г. по 2012 г. доля

женщин среди военных увеличилась с одной из сорок пять человек до одной из тридцать пять, а среди полицейских с одной из двенадцать специалистов до одной из девяти (Рис. 4).

В институциональном плане отличие миростроительства от других типов миссий заключается в перераспределении полномочий между органами ООН и создание новых организационных структур и процедур. Согласно Уставу ООН в качестве органа, отвечающего за вопросы мира и безопасности, выступает Совет Безопасности. Между тем, например, создание ЧВС-I, вопреки уставным положениям, инициировала Генеральная Ассамблея, используя в качестве легитимного основания свою собственную резолюцию «Единство в пользу мира». Инициатива в организации операций нередко принадлежит Генеральному секретарю. В настоящее время установилась сложная схема взаимоотношений между СБ, Секретариатом и

Рисунок 4
Количество женщин, участвующих в ОПМ ООН³⁰



²⁹ Под ним в ООН понимается, в частности, равенство мужчин и женщин, при приеме на службу.

³⁰ Составлено по данным: Гендерная статистика // Департамент операций по поддержанию мира. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/peacekeeping/resources/statistics/gender.shtml>.

Генсеком, ГА. Общая тенденция прослеживается в усилении роли Секретариата. Например, Комиссия по миростроительству, учрежденная совместно ГА и СБ ООН, в значительной степени зависит от административного органа — Управления по поддержке миростроительства. Это подразделение Секретариата помимо оказания помощи и поддержки Комиссии по миростроительству координирует миростроительные действия всех учреждений и организаций ООН. Управление возглавляет помощник Генерального секретаря по поддержке миростроительства³¹. Высшее должностное лицо организации делегирует Управлению ответственность за управление Фондом миростроительства, включая утверждение проектов и контроль над их осуществлением³². Вместе с тем четкого разделения полномочий между подразде-

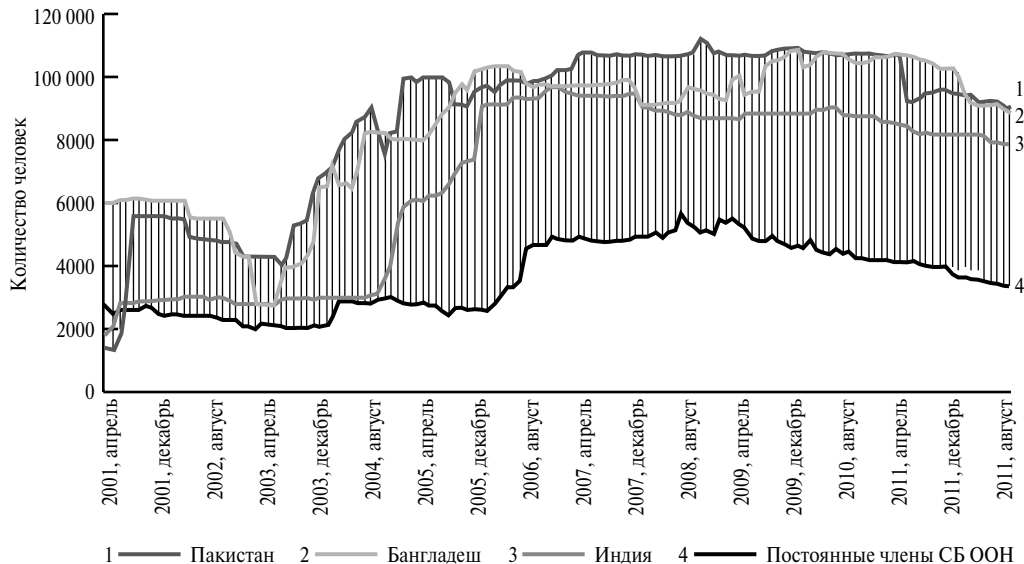
лениями Секретариата отсутствует. В связи с этим политическая миссия ООН в Афганистане (МООНСА) находится под управлением Департамента миротворческих операций.

Последняя особенность миростроительства состоит в том, что оно, вместе с другими миротворческими операциями, выступает одним из оснований стратификации государств мира по отношению к конфликтам. Одну группу образуют государства, заинтересованные в продолжении миротворческой деятельности: они подкрепляют эту заинтересованность финансовым участием, другими ресурсами.

Вторую страту составляют государства, «осваивающие» финансовые средства миротворческих миссий за счет поставки военных контингентов, снаряжения, транспортных услуг. Наибольшую численность

Рисунок 5

Численность военного персонала Индии, Пакистана, Бангладеш и постоянных членов Совета Безопасности в ОПМ ООН³³



³¹ Управление по поддержке миростроительства. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/peacebuilding/pbso/>.

³² Управление по поддержке миростроительства [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ru/peacebuilding/pbso/.

³³ Составлено по данным: Военный персонал и сотрудники полиции, предоставляемые странами // Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/en/peacekeeping/resources/statistics/contributors_archive.shtml.

военного персонала на протяжении последних 10 лет дают Пакистан, Бангладеш и Индия (Рис. 5). Большую часть воздушных перевозок обеспечивает Российская Федерация. Основным источником квалифицированных гражданских специалистов – развитые страны.

Сложилась третья страта – государства, являющиеся «получателями миротворческих услуг». Политическое руководство некоторых стран охотно отдает миротворческим миссиям решение задач по осуществлению элементарных, необходимых для поддержания жизнедеятельности общества и государства функций, поскольку само не в состоянии их организовать (например, Конго). Допуская в свою страну миротворческие миссии, оно «выторговывает» невмешательство в политику. Помимо собственно миростроительных задач миссиям приходится восстанавливать и эксплуатировать коммунальные предприятия, устраивать школы, платить оклады учителям, собирать мусор [Заемский 2008]. В некоторых же случаях и организационно-политические вопросы приходится решать с помощью миротворцев ООН. Так, в Кот д'Ивуар миротворцам ООН пришлось арестовывать проигравшего на выборах бывшего президента страны, не пожелавшего сложить полномочия³⁴.

4

Каковы же пути дальнейшего развития миростроительства? В последнее время в публикациях, выпущенных ведущими научными издательствами и «фабриками мысли», разрабатывается концепция «государственного строительства». Соответствующий термин не нов. Он вошел в употребление примерно в то же время, что и миротворчество, в 1960-х годах [Post-Conflict Peacebuilding... 2009: 351], но не получил широкого распространения.

В 2003–2009 годах корпорация РЭНД выпустила серию докладов, посвященных про-

блеме государственного строительства — его американского варианта. Первый из них анализирует и обобщает американские проекты в этой области, начиная с оккупации Германии в ходе Второй мировой войны и заканчивая вторжением в Ирак [America's Role... 2003]. Второй доклад посвящен государственно-строительным операциям НАТО и Евросоюза. Третий же доклад серии, хотя и довольно осторожно, проводит идею о причастности ООН к государственному строительству [The UN's Role... 2003].

Показательно название заключительной книги серии: «Путеводитель для начинающих по государственному строительству» [Dobbins et al. 2007]. В работе анализируется и обобщается «опыт вторжения США» в семь обществ (шесть из которых являются мусульманскими) для их освобождения и перестройки. Как следует из предисловия, «в путеводителе излагается доктрина проведения эффективных операций по национальному строительству».

Государственное строительство утверждается как особый вариант миростроительства, включающий комплекс действий по созданию политических систем на основе подробно разработанных проектов реформирования государственных институтов. Их осуществление предполагает проведение разнообразных мероприятий, уже опробованных на практике (например, в Камбодже и на Гаити).

Государственному строительству присуще наличие идеологической составляющей. В период «холодной войны» в ООН старались всячески избегать идеологизации, и миротворцы ориентировались на выполнение прежде всего профессиональных задач. Случаи сознательного нарушения нейтральности и беспристрастности были, но они расценивались как неправомерные нарушения даже самими миротворцами, хотя иногда были вызваны гуманитарными соображениями [Масляк 2012]. В настоящее же время и исследователи,

³⁴ Экс-президент Кот д'Ивуара арестован // Евроньюс. [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.euronews.com/2011/04/11/gbagbo-captured-after-military-moves-in-abidjan/> (дата обращения: 09.03.2013 г.).

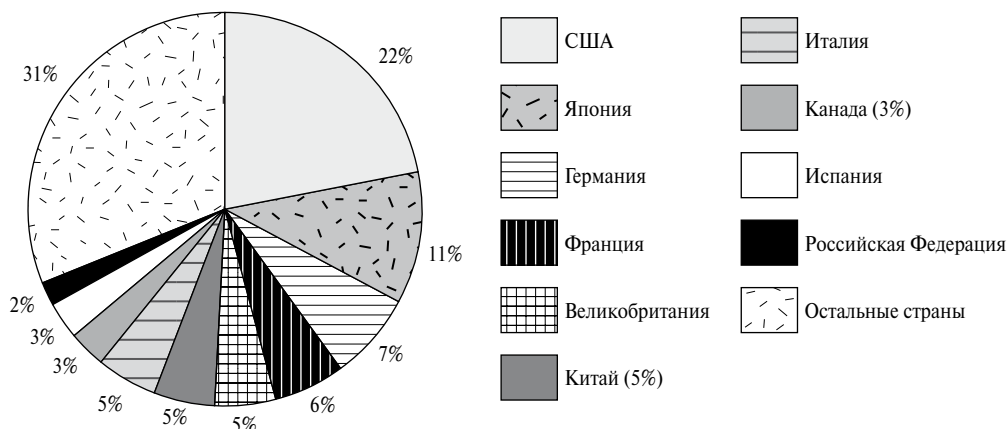
и участники [Масляк 2011] миротворческих миссий обращают внимание на «идеологизацию» операций, хотя и не принявшую окончательных очертаний. Положения формирующейся идеологической базы смутны и противоречивы. Она содержит элементы либерализма, дополненные идеями глобального управления, принципами гуманитарного права, защиты прав человека, международной юридической ответственности, включая международную уголовную ответственность. Отталкиваясь от идей ряда авторов, в том числе Д. Чандлера, можно назвать складывающуюся концепцию постлиберальной [Chandler 2010].

Отметим, что во многих исследованиях критикуется либеральный подход к миростроительству, показывается бесперспективность и даже полный провал большинства операций. Примером служит междисциплинарный проект, реализованный Институтом по изучению мира в Осло с участием социологов, антропологов, политологов из разных стран. Рассматривая этический аспект либерализации миростроительства [Liberal Peacebuilding... 2010], участники проекта Р. Перис, О. Рич-

монд и М. Даффилд указали, что зависимость от иностранной модели жизнеобеспечения не всегда улучшает жизнь местного населения. Практический вывод, сделанный исследователями – не все миротворческие миссии следует проводить, основываясь на либеральных принципах.

Необходимо подчеркнуть, что ООН не использует концепцию государственного строительства в своих документах. Тем не менее операции ООН в ряде случаев предшествовали действиям других международных институтов, в которых «государственно-строительный» компонент был преобладающим [Aybet, Bieberg 2011]. Также в силу отмеченных выше особенностей «дискурса миротворчества» идея и практика государственного строительства проникает в программы и проекты ООН вместе с вовлечением в операции НАТО и Европейского Союза, члены которых задают направление миротворческой деятельности организации. В частности, США остаются крупнейшим финансистом миротворческих операций. В 2012 г. они обеспечивали более четверти их бюджета (27,14%). В первую десятку крупнейших вкладчиков входят Соединенное Королевство (8,15%), Гер-

Рисунок 6
Доля взносов на операции по поддержанию мира на 2013–2015 годы³⁵



³⁵ Составлено по данным: Шкала взносов для распределения расходов на операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, док. А/67/224 от 3 августа 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/67/224>.

мания (8,02%), а также страны, выступающие, как правило, решительными сторонниками вмешательства, хотя и ограниченного определенными регионами: Франция, Италия, Канада, Испания. В бюджете на 2013–2015 годы запланировано, что доля США составит 22%. Вместе с тем это планируемые взносы, реальные цифры могут быть выше благодаря добровольным вложениям в операции поддержания мира (Рис. 6). Финансовому аспекту необходимо уделять большее внимание, строя прогнозы дальнейшего развития идей государственного строительства и их внедрения в миротворчество.

Кажущееся на первый взгляд противоречивым соединение государственного строительства с современными представлениями о демократии на самом деле не является таковым. Комплекс постлиберальных практик и идей государственного строительства направлен на создание и укрепление «минималистского государства» [Bieber 2011] и децентрализацию его политической системы [Tull 2010].

* * *

Организация Объединенных Наций задумывалась и создавалась как межправительственный институт суверенных государств, и по первоначальному замыслу не предполагала вмешиваться в политику стран-членов, если от них не исходила угроза международному миру. Под влиянием изменений как в самой организации, так и в окружающей социальной среде она меняет векторность своей деятельности. Одной из ведущих функций ООН стало миротворчество, хотя многие его компоненты явно противоречат уставным положениям и исходной концепции организации, представляя собой формы вмешательства в политические споры, конфликты и, в некоторых случаях, во внутренние дела государств

Переход к практике миростроительства означает, что вовлекаемые в операции

силы не ограничиваются кратковременным или точечным вмешательством, а участвуют в гораздо более сложных и масштабных видах деятельности. Господствовавшие в прошлом миротворческие практики в настоящее время сменились комплексными мероприятиями, которые предполагают изменение политико-институциональных основ государств, втянутых в конфликт.

Утверждение миростроительства в качестве основной «модели» миротворчества свидетельствует об окончательном выборе в пользу посткризисного варианта вмешательства в конфликт.

ООН, как особая сверхкрупная организация, управляется и развивается, скорее, под воздействием серии небольших точечных воздействий, направленных либо изнутри самой системы, либо извне. В связи с этим она особенно чувствительна к идеям, которые выполняют для нее роль управленческих сигналов. В свое время «вброс» идеи миротворчества изменил деятельность ООН, придав организации новую функцию. Миростроительство, несмотря на критику и неприятие многими государствами, выступает современной формой миротворчества. Параллельно делается попытка «вбросить» идею государственного строительства. ООН пока еще сопротивляется ей, но есть силы, которые осуществляют информационную и практическую деятельность по утверждению данной формы вмешательства на уровне практики и на уровне «дискурса». Ближайшее будущее покажет, удастся ли переориентировать миротворческую деятельность ООН, подчинить ее постлиберальному государственному строительству, отражающему интересы ряда влиятельных государств и их многосторонних объединений, или же разрешение международных конфликтов будет осуществляться по сценариям и моделям, соответствующим идеям и юридическим основаниям ООН.

Список литературы

- Заемский В.Ф.* Реформы ООН и миротворчество. [Электронный ресурс]. URL: http://read.virmk.ru/DISSER/diser_doc/2008/OON-MIRITVOR/ZaemskivF_2.htm.
- Масляк А.В.* Особенности современных операций ООН по поддержанию мира // Международные чтения памяти профессора П. Е. Казанского: материалы Международной конференции (г. Одесса, 21-22 октября 2011 года). Одесса, 2011. С. 186.
- Масляк А.В.* Эволюция миротворчества ООН как особого социально-политического института. Выпускная квалификационная работа. СПб., 2012. С. 74.
- Федоров В.Н.* Организация Объединенных Наций, другие международные организации и их роль в XXI веке. М., 2007.
- America's Role in Nation-Building: From Germany to Iraq.* Santa Monica etc., 2003.
- Aybet G., Bieber F.* From Dayton to Brussels: The impact of EU and NATO Conditionality on State Building in Bosnia & Herzegovina // *Europe-Asia Studies*. Vol. 63. 2011, No. 10.
- Bieber F.* Building Impossible States? State-Building Strategies and EU Membership in the Western Balkans // *Europe-Asia Studies*. Vol. 63. 2011, No. 10.
- Chandler D.* International Statebuilding. The Rise of Post-liberal Governance. London; New York, 2010.
- Chetail V.* Introduction: Post-conflict Peacebuilding – Ambiguity and Identity // *Post-conflict Peacebuilding: A Lexicon*. New York, 2009.
- Dobbins J., Jones S., Craine K., DeGrasse B.* The Beginner's Guide to Nation-Building. Santa Monica etc., 2007.
- From Collective Security to Preventive Diplomacy.* Reading in International Organization and the Maintenance of Peace. New York etc., 1965.
- Galtung J.* Three Approaches to Peace: Peacekeeping, Peacemaking, and Peacebuilding // *Peace, War and Defense, Essay in Peace Research*, Copenhagen, 1976.
- Gizelis T.-I.* Gender Empowerment and United Nations Peacebuilding // *Journal of Peace Research*. Vol. 46. 2009, N 4. P. 505.
- Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations* // Department of Peacekeeping Operations United Nations, December, 2003. URL: <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/Pbps/library/Handbook%20on%20UN%20PKOs.pdf>.
- Liberal Peacebuilding: Doomed to Fail?* // Concluding Seminar of the Liberal Peace and the Ethics of Peacebuilding Project, 2010. URL: <http://www.prio.no/Videos/Post.aspx> (дата обращения: 15.02.2013 г.).
- Post-conflict Peacebuilding: A Lexicon.* Oxford, 2009. P. 351. См. также, например: *Nation-Building*. New York, 1963.
- Ramsbotham O., Woodhouse T., Miall H.* Contemporary Conflict Resolution. The prevention, management and transformation of deadly conflicts. Cambridge, Malden, 2006.
- Ratner S.* The New UN Peacekeeping. Building Place in Lands of Conflict After the Cold War. New York, 1995.
- The UN's Role In Nation-Building.* From Congo to Iraq. Santa Monica etc., 2003.
- Tull D.* Troubled State-building in the DR Congo: the Challenge from the Margins // *Journal of modern African Studies*. Vol. 48. 2010. No. 4.
- Woodhouse T., Ramsbotham O.* Cosmopolitan peacekeeping and globalization of security // *International Peacekeeping*. Vol. 12. 2005, N 2. P. 142.
- Bercovitch J., Fretter J.* Regional Guide to International Conflict and Management, from 1945 to 2003. Washington, 2004.

FROM PEACEKEEPING TO THE NATION-BUILDING: THE UN RECORD OF CONFLICT RESOLUTION

ALEXANDER KUTEYNIKOV, ALESYA MASLYAK

Saint Petersburg State University, Saint Petersburg, 199034, Russian Federation

Abstract

Peacekeeping is an essential part of international affairs. Since its inception, the UN has been responsible for 68 operations, including 15 currently ongoing. Throughout its history, it is possible to identify three generations of peacekeeping which represent a widening scope of this activity. Meanwhile, various types of missions have not yet received a precise definition due to both substantive and linguistic obstacles. Current operations pursue a comprehensive settlement and are of a complex and comprehensive nature. Since the beginning of the 1990s the debate on the priorities in peacekeeping for the UN has emerged. It resulted in the approval of peacebuilding as the major type of operation. Thus, the UN concentrated its efforts on post-conflict reconstruction. In order to advance these activities, in the middle of 2000s specialized institutions within the UN were developed and funding was allocated by member-states and other actors. Peace building differs significantly in certain important respects from traditional peacekeeping. In particular, it creates unique demands to the competencies of the staff involved. The major role in the mission is played by civil specialists rather than military officers. Also, the peacebuilding operations attract women, the local population, and volunteers in greater numbers than operations of other types. The widening practice of peacebuilding promotes the existing trend of the division of contribution to the missions among states. Apart from the obvious distinction between countries which perform these operations and countries where these operations are conducted, now it is possible to discriminate states by the type of investment they make, including the provision of such resources as money, military backing, transport services, and highly-qualified personnel. Today, the future of peacekeeping is under discussion once again. In this process, the U.S. expert community actively promotes the notion of “nation-building”. In comparison with the existing practice of peacebuilding, this is more ideologically driven activity which aims to create post-liberal societies. This means that there is the potential of even more intrusive peacekeeping, which would move even further away from the legal basis provided by the UN Charter.

Keywords:

peacekeeping; peace building; UN; peacekeeping operations; peacekeeping discourse; nation-building; positive peace; Security Council; General Assembly.

References

- (2003). *America's Role in Nation-Building: From Germany to Iraq*. Santa Monica. 244 p.
- Aybet G., Bieber F. (2011). From Dayton to Brussels: The impact of EU and NATO Conditionality on State Building in Bosnia & Herzegovina. *Europe-Asia Studies*. Vol. 63. No. 10. P. 1911-1937.
- Bercovitch J., Fretter J. (2004). *Regional Guide to International Conflict and Management, from 1945 to 2003*. Washington. 369 p.
- Bieber F. (2011). Building Impossible States? State-Building Strategies and EU Membership in the Western Balkans. *Europe-Asia Studies*. Vol. 63. 2011, No. 10. P. 1783-1802.
- Chandler D. (2010). *International Statebuilding. The Rise of Post-liberal Governance*. London; New York. 218 p.
- Chetail V. (2009). Introduction: Post-conflict Peacebuilding — Ambiguity and Identity. In: *Post-conflict Peacebuilding: A Lexicon*. New York. P. 1-33.
- Dobbins J., Jones S., Craine K., DeGrasse B. (2007). *The Beginner's Guide to Nation-Building*. Santa Monica. 284 p.
- Fedorov V. (2007). *Organizatsia Obyedinennykh Natsiy [The United Nations Organizations]*. Moscow. 944 p.

- (1965). *From Collective Security to Preventive Diplomacy. Reading in International Organization and the Maintenance of Peace*. New York. 556 p.
- Galtung J. (1976). Three Approaches to Peace: Peacekeeping, Peacemaking, and Peacebuilding. In: *Peace, War and Defense, Essay in Peace Research*. Copenhagen. P. 297-298.
- Gizelis T.-I. (2009). Gender Empowerment and United Nations Peacebuilding. *Journal of Peace Research*. Vol. 46. No. 4. P. 505-523.
- (2003). *Handbook on United Nations Multidimensional Peacekeeping Operations*. Department of Peacekeeping Operations United Nations, December. Available at: <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/Pbps/library/Handbook%20on%20UN%20PKOs.pdf> (accessed 30.05.2013).
- (2010). *Liberal Peacebuilding: Doomed to Fail?* Concluding Seminar of the Liberal Peace and the Ethics of Peacebuilding Project. Available at: <http://www.prio.no/Videos/Post.aspx> (accessed 15.02.2013).
- Maslyak A. (2011). *Osobennosti sovremennykh operatsiy OON po podderzhaniiu mira* [The Main Characteristics of the UN Peacekeeping Operations]. Odessa: Professor Kazanskiy Conference Abstracts. P. 86-87.
- Maslyak A. (2012). *Evolutsiya mirotvorchestva OON kak osobogo mirotvorchestva OON* [UN Peacekeeping Evolution]. Undergraduate Paper. Saint Petersburg: Saint Petersburg State University.
- (2009). *Post-conflict Peacebuilding: A Lexicon*. Oxford: Oxford University Press. 344 p.
- Ramsbotham O., Woodhouse T., Miall H. (2006). *Contemporary Conflict Resolution. The prevention, management and transformation of deadly conflicts*. Cambridge: Cambridge University Press. 399 p.
- Ratner S. (1995). *The New UN Peacekeeping. Building Place in Lands of Conflict After the Cold War*. New York. 322 p.
- (2003). The UN's Role In Nation-Building. From Congo to Iraq. Santa Monica. 273 p.
- Tull D. (2010). Troubled State-building in the DR Congo: the Challenge from the Margins. *Journal of modern African Studies*. Vol. 48. No. 4. P. 643-661.
- Woodhouse T., Ramsbotham O. (2005). Cosmopolitan peacekeeping and globalization of security. *International Peacekeeping*. Vol. 12. No. 2. P. 139-156.
- Zaemskiy V. (2008). *The UN Reforms and Peacekeeping*. Available at: http://read.virmk.ru/DISSER/diser_doc/2008/OON-MIRITVOR/ZaemskiyV_2.htm (accessed 10.03.2013).