Международные процессы, Том 18, № 2 (61), сс. 31–47
DOI 10.17994/IT.2020.18.2.61.3

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО В ПРИОРИТЕТАХ ООН

НАДЕЖДА ШВЕДОВА
Институт США и Канады РАН, Москва, Россия

Резюме

2020 год богат на юбилейные даты. Мировое сообщество отмечает 75-летие Организации Объединённых Наций и 25-летие Четвёртой Всемирной конференции по положению женщин, массовое собрание более пяти тысяч участников в Пекине в 1995 году. Запланировано трёхдневное специальное мероприятие во время сентябрьской сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке, посвящённое годовщине «Пекин плюс двадцать пять». Ожидается, что на этих встречах правительства стран примут на себя дополнительные обязательства по обеспечению гендерного равенства. Между тем 2019 год был отмечен сорокалетним юбилеем важнейшего документа в сфере гендерного равенства – *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*. Юбилейные даты повышают мотивацию к осмыслению роли событий и явлений, связанных с ними. Тема ООН и гендерное равенство – остроактуальна, что главным образом обусловлено двумя обстоятельствами. С одной стороны, ООН – уникальная глобальная организация, оказывающая весьма существенное влияние на международные процессы. А с другой – проблема гендерного равенства – базис социальной стабильности, условие развития и инструмент создания качества жизни. Преодоление гендерного разрыва во всех сферах жизни имеет принципиальное значение для достижения устойчивого развития и выполнения обещания *Повестки дня 2030 года*. Цели устойчивого развития могут быть достигнуты только при условии обеспечения женщинам и девочкам полного и равного доступа к участию в достижении этих целей. Несмотря на прогресс, женщины и девочки по-прежнему недостаточно представлены как пользователи и лидеры в важнейших областях жизнедеятельности человека. Борьба со стереотипами и мифами занимает ключевое место. Есть широкий спектр возможностей для устранения как причин, так и симптомов, лежащих в основе гендерных стереотипов и социальных норм. Акцент на надёжной стратегии с учётом гендерного подхода – это то, что может способствовать достижению гендерного равенства в интересах устойчивого развития цивилизованного мира, то, на чём и настаивает ООН.

Ключевые слова:

Организация Объединённых Наций; гендерное равенство; права женщин; дискриминация; права человека; феминизм; стереотипы; международные конфликты; цели развития.

> «Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек являются незавершённой задачей нашего времени и величайшей проблемой в области прав человека в сегодняшнем мире».
>
> *Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь ООН*[1]

Организация Объединённых Наций (ООН), рождённая после окончания войны, масштабы которой не имели прецедентов в истории человечества, отмечает в 2020 г. свой 75-летний юбилей. Невозможно переоценить вклад ООН в поддержание мира,

[1] *Гутерриш А.* Послание по случаю Международного женского дня. ООН. 08.03.2018. URL: https://www.un.org/sg/ru/content/sg/statement/2018-03-08/secretary-generals-message-international-womens-day-scroll-down (дата обращения: 05.09.2020).

Дата поступления рукописи в редакцию: 30.12.2019
Дата принятия к публикации: 15.06.2020

Для связи с автором / Corresponding author:
Email: n.shvedova2015@yandex.ru

искоренение нищеты и болезней, в международное развитие, в частности в сфере распространения идей гендерного равенства и имплементации их на практике. Предшествующий 2019-й был также знаковым в контексте гендерного равенства: четыре десятилетия прошло со дня принятия *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)*, которая широко известна в мире как *Билль о правах женщин (1979)*.

Ещё одна важнейшая дата в этом ряду – четверть века Четвёртой Всемирной конференции по положению женщин, на которой были сформулированы исторические документы: *Пекинская декларация* и *Платформа действий*. Как известно, юбилейные даты побуждают к осмыслению роли и места событий и явлений, связанных с ними. В повестку дня 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке внесены мероприятия «*Пекин плюс двадцать пять*», на которых правительства стран мира будут подводить итоги сделанному в области обеспечения гендерной справедливости.

Почему деятельность ООН по решению проблемы гендерного неравенства заслуживает особого внимания исследователей? *Во-первых*, сами эти проблемы остроактуальны, так как гендерное равенство представляет собой базис социальной стабильности, условие развития и инструмент создания реального качества жизни. *Во-вторых*, ООН – уникальная глобальная организация, оказывающая существенное влияние на международные процессы, поддерживая и распространяя современные нормы социальной и политической жизни. Раз это объединение призвано способствовать миру на планете, то оно должно позаботиться о глубинных факторах жизнедеятельности, жизнетворчества, миротворчества и миростроительства ради стабильности в государствах, а следовательно, на планете в целом.

На сессионной неделе ООН 24–27 сентября 2019 г. рассматривались вопросы, по мнению международной организации, наиболее злободневные, требующие к себе безотлагательного внимания. Показательно, что в их перечень вошло обеспечение гендерного равенства.

Настоящая статья призвана обобщить международный опыт реализации гендерной политики на протяжении 75 лет, начиная с момента принятия в 1945 г. Устава ООН, в котором был зафиксирован принцип равенства женщин и мужчин. В этом отношении она призвана способствовать дальнейшему развитию в рамках дисциплины гендерных исследований. Основной предмет изучения – *роль международных факторов, определяющих статус женщин в государстве и обществе, роль и влияние международного сообщества в формировании гендерной политики, реальное воздействие гендерного фактора на формирование политического демократического процесса*. Статья базируется на принципиально *новой методологии – гендерного анализа* с учётом его системных и специфических характеристик и использовании методики сравнительного анализа. *Её новизна* заключается *в проведении комплексного сравнительного анализа гендерного статуса и гендерной политики в органической увязке и взаимосвязи со стратегией концепции устойчивого развития, выработанной мировым сообществом, одним из основополагающих принципов которой является гендерное равенство*.

1

Почему ООН уделяет пристальное внимание гендерным проблемам? В первую очередь потому, что женщины и девочки составляют половину населения планеты. Кроме того, гендерное равенство – одно из важнейших прав человека – играет ключевую роль в деле обеспечения мира и согласия в обществе и полноценной реализации человеческого потенциала на основе устойчивого развития. Научные исследования и накопленный мировой опыт убедительно свидетельствуют: вовлечение женщин в жизнь общества обеспечивает рост производительности труда и экономический рост, а «хронические» проявления гендерного неравенства или «трудные» области, в которых женщины оказываются в худшем

положении, пагубно сказываются на всём обществе и тормозят его развитие[2].

Между тем в мировой экономике наблюдается глубокая гендерная сегрегация: по свидетельству Международной организации труда, 1,2 млрд, или 41,4% женщин от общего числа работающих женщин, заняты в менее доходных видах экономической деятельности. Более того, в мире сохраняются гендерные разрывы по оплате труда – уровень оплаты труда женщин на 23–40% ниже, чем у мужчин. Более 60% работающих бедняков – женщины с зарплатой менее одного доллара США в день[3].

В мире также сохраняется неравенство в праве владения активами и препятствия для деятельности женщин в частной и в публичной сферах. Во многих обществах установлена разная ответственность мужчин и женщин за работу по дому и уходу за членами семьи. Неоплачиваемая работа по семейным обязанностям (домашняя работа, уход за детьми и другое) считается «женской». Хотя её стоимость оценивается примерно в 10 трлн долларов США, или 13% мирового ВВП, во многих культурах такую работу считают обычной частью женских обязанностей и, соответственно, не рассматривают как важный вид экономической деятельности[4].

Достижению гендерного равенства препятствует неравномерный прогресс в развитии здравоохранения: в развивающихся странах вероятность смерти при родах сопоставима с аналогичным показателем Европы XIX века. Серьёзной проблемой остаётся и домашнее сексуальное насилие. В докладе «Прогресс женщин мира в 2019–2020 гг.», подготовленном Структурой «ООН-Женщины», сказано о том, что насилие в отношении женщин и девочек сохраняется. Оно является проявлением конфликта в семье в отношении женщин и девочек и часто приводит к летальному исходу. По имеющимся данным, в 2017 г. 58% всех женщин, ставших жертвами умышленных убийств, были убиты членом их собственной семьи, что составляет 137 убийств ежедневно[5].

Таким образом, острейшие социальные проблемы связаны с низкой оплатой труда и появлением так называемых женских отраслей, а также насилием в семье (большинство жертв – женщины). К этому следует прибавить неблаговидную картину статуса женщин в общественно-политической сфере и на лидерских позициях в бизнесе.

В ежегодном отчёте Всемирного экономического форума (ВЭФ) за 2018 год[6] подчёркивалось замедление прогресса в области достижения гендерного равенства. *Напомним*: глобальный индекс гендерного разрыва был впервые представлен Всемирным экономическим форумом в 2006 г. как основа для определения масштабов гендерного неравенства и мониторинга прогресса с течением времени. Оценка происходит по шкале от 0 (неравенство) до 1 (паритет) по четырём измерениям (подын-

[2] См.: [Гендерные проблемы... 2004; Глобальный прогноз... 2008; Women in Parliament 2005; Norris, Krook 2014; Norris, Inglehart 2019; Faludi 1991; Dragiewicz 2011; Kimmel 2018; Inter-Parliamentary Union 2020].

[3] Не оставить никого позади: отчёт Группы высокого уровня по усилению экономического положения женщин Генерального секретаря ООН (2016): http://www.unwomen. org/~/media/headquarters/attachments/sections/news/stories/2016/unhlpwomenseconomicempowerment-overview.pdf (дата обращения: 05.11.2018).

[4] Не оставить никого позади: отчёт Группы высокого уровня по усилению экономического положения женщин Генерального секретаря ООН. 2016. URL: http://www.unwomen. org/~/media/headquarters/attachments/sections/news/stories/2016/unhlpwomenseconomicempowerment-overview.pdf (дата обращения: 05.11.2018).

[5] Families in the Changing World. Progress of the Worlds Women 2019–2020. UN Women. 2019. URL: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Progress-of-the-worlds-women-2019-2020-en.pdf (accessed: 05.12.2019).

[6] The World Economic Forum. The Global Gender Gap Report 2018. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf) (accessed: 23.12.2018).

дексы): экономическое участие и возможности, уровень образования, здоровье и выживание, политические возможности. Смысл рейтингов – привлечь внимание мировой общественности к проблемам, связанным с гендерным разрывом.

Темпы преодоления глобального гендерного разрыва остаются медленными, составляя 68%. Иными словами, паритет равен лишь двум третям, сохраняется средний гендерный разрыв в 32%. Прогнозы доклада далеки от оптимизма: при нынешних темпах изменений потребуется 108 лет для преодоления гендерного неравенства. Глобальное гендерное неравенство в таких подындексах, как участие и возможности, образовательный уровень, здоровье и выживание, расширение политических прав и возможностей, составляет 32%. Сильнее всего гендерное неравенство проявляется в политической сфере, где разрыв между мужчинами и женщинами составляет 77%[7]. В среднем по четырём подындексам наибольшее гендерное неравенство связано с политическими возможностями, что сохраняет указанный разрыв. Другими словами, индекс означает, что паритет женщин и мужчин равен лишь 23%, то есть абсолютное большинство – это мужчины, которые в реальности и обладают политическими возможностями.

Значительные усилия по преодолению существующих проблем следует приложить не только в развивающихся экономиках, но и в развитых странах, достигших экономического процветания и высокого уровня развития человеческого потенциала.

2

Стратегия ООН в отношении гендерной проблематики основана на многолетнем опыте. С известной степенью условности можно выделить *два крупных этапа* в её выработке, которые отличались изменением в принципиальном подходе. Иными словами, если стратегия первого периода нацелена на поиск путей улучшения статуса женщин, то второй этап смещает фокус на идею «гендерного равенства как цели развития»[8].

Первый этап – это период с момента окончания Второй мировой войны до второй половины XX века, когда стратегия была направлена на улучшение положения женщин (расширение доступа к образованию, предоставление большего количества ресурсов и др.) и на осуществление конкретных целевых инициатив. Она не принесла ожидаемых результатов и вызвала активную критику и международного демократического женского движения, и многих стран мира. Была осознана необходимость изменить институциональные структуры и политическую практику, которые увековечивают гендерное неравенство.

Акцент был перенесён на отношения между женщинами и мужчинами, в особенности в том, что касается разделения труда, доступа к ресурсам и контроля над ними, а также возможностей для принятия решений. Иными словами – решение стали искать в плоскости власти, то есть в обеспечении доступа к ресурсам, предоставлении контроля над ними и возможности распоряжения. На волне становления глобального феминизма встал вопрос о пересмотре гендерных ролей и отношений.

Второй этап – с 1985 г. по настоящее время. Произошёл переход от парадигмы «женщины как целевая группа» к идее «гендерное равенство как цель развития». На Третьей Всемирной конференции по положению женщин в 1985 г. были приняты *Найробийские перспективные стратегии*

[6] The World Economic Forum. The Global Gender Gap Report 2018. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf) (accessed: 23.12.2018).

[7] The World Economic Forum. The Global Gender Gap Report 2018. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf) (accessed: 23.12.2018).

[8] Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединённых Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15–26 июля 1985 года (издание Организации Объединённых Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел A) (дата обращения: 02.12.2018).

в области улучшения положения женщин на период до 2000 года. Значение этого документа заключалось в уточнении понятия «гендерное равенство»: «для женщин равенство означает осуществление прав, которых они лишены вследствие дискриминации, имеющей место в области культуры, в организационной структуре, нормах поведения, а также в отношениях мужчин и женщин. Равенство имеет большое значение для развития и мира, поскольку национальное и глобальное неравенство увековечивает несправедливость и обостряет конфликты всех видов»[9].

3

Международное сообщество в течение многих лет вырабатывало консенсус, в итоге провозгласив принцип равенства прав женщин и мужчин. Цель правительств стран мира – изменить системы, которые сохраняют неравное распределение власти и ресурсов в зависимости от гендера. В *Стратегии устойчивого развития* принцип гендерного равенства фигурирует среди основополагающих и одновременно рассматривается как условие устойчивого развития[10].

Отправной точкой в деятельности ООН по улучшению положения женщин было подписание в 1945 г. Устава Организации Объединённых Наций, в преамбуле которого говорится о необходимости вновь утвердить веру «в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций...»[11].

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – Конвенция) заняла место среди семи ключевых международных договоров по правам человека[12]. Процесс подготовки документа начался задолго до его одобрения Генеральной Ассамблеей. В связке с другими основополагающими пактами и конвенциями[13] он участвует в создании международно-правовой базы для универсализации борьбы за права человека.

Почему Конвенция занимает столь важное место в ряду этих документов? Что придаёт ей исключительную значимость? Ответы на поставленные вопросы следует искать прежде всего в понимании характерных черт данного международного документа.

Его разработку и подписание инициировал Советский Союз (Россия как правопреемница обязалась выполнять Конвенцию). От имени СССР 7 июля 1980 г. её подписала первая в мире женщина-космонавт В.В. Николаева-Терешкова [Шведова 2014b: 32]. Это стало знаковым событием в истории страны. *Во-первых*, потому что СССР был среди инициаторов документа, что поднимало авторитет страны на международной арене. *Во-вторых*, внутри государства стимулировался рост внимания к проблемам статуса женского населения. *В-третьих*, с учётом того, что все государ-

[9] Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединённых Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15–26 июля 1985 года (издание Организации Объединённых Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел A) (дата обращения: 02.12.2018).

[10] Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld (дата обращения: 07.02.2016).

[11] Устав Организации Объединённых Наций. ООН. 26.06.1945. URL: https://www.un.org/ru/sections/un-charter/preamble/index.html (дата обращения: 02.12.2018).

[12] Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была принята и открыта для подписания, ратификации в присоединение резолюцией Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18.12.1979, вступила в силу 03.09.1981 в соответствии со статьёй 27 (1). URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml.

[13] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, Конвенция о правах ребёнка и Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

ства, подписавшие Конвенцию или присоединившиеся к ней, обязаны исполнять её предписания, они также обязуются представлять, по крайней мере, через каждые четыре года доклады о мерах, принятых ими для выполнения положений Конвенции. Эта характеристика документа означала реальный механизм мониторинга статуса гендерного баланса в стране, которого до сих пор не существовало [Шведова 2014а].

Конвенция инкорпорирует принцип гендерного равенства в международное право. Она включает в себя положения, нацеленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин, уже охваченные отдельными договорами, а также вопросы, которые были упущены в принятых ранее международных документах. В частности, Конвенция признаёт право на семейное планирование одним из базовых человеческих прав.

Одобрение и принятие международного документа ознаменовало значительный успех международного женского движения в достижении цели гендерного равенства. Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – основополагающий международный документ о правах женщин – живой организм сегодняшнего дня. В дальнейшем важной вехой на пути реализации целей гендерного равенства стал *Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*, принятый в 1999 году[14]. В частности, *Факультативный протокол (Optional Protocol to the Convention)* к Конвенции, расширивший её мандат, на практике предоставляет возможность женщинам–жертвам гендерной дискриминации подавать жалобы в международный орган. Протокол вступил в силу в декабре 2000 г., обеспечив Конвенции ту же базу, которой пользуются другие международные инструменты по правам человека, обладающие механизмами индивидуальных жалоб.

4

Международное сообщество одобрило несколько планов действий и деклараций, направленных на вовлечение женщин во все виды деятельности в области развития на всесторонней, равноправной и выгодной основе.

В 1975 г. ООН организовала *Первую Всемирную конференцию по положению женщин*, которая состоялась в Мехико (Мексика) и ознаменовала начало Десятилетия женщин, объявленного организацией. В 1980 г. в Копенгагене состоялась *Вторая Всемирная конференция по положению женщин*, которая приняла «дорожную карту» действий на последующие пять лет, а в 1985 г. *Третья Всемирная конференция по положению женщин*, как отмечалось выше, подвела итоги Десятилетия женщин, приняв *Перспективные Найробийские стратегии*[15].

Венская декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993), Пекинская декларация и платформа действий (1995) также относятся к числу важнейших международных документов в области гендерного равенства. При этом для документов, принимаемых на уровне ООН, характерна высокая степень преемственности. В частности, безусловная логическая связь существует между основным содержанием *Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* и *Пекинской платформой действий*, которые усиливают друг друга. Первый документ формулирует обязательства государств в сфере гендерной политики и закрепляет право женщин на равенство в гражданской, политической, экономической,

[14] Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принят резолюцией 54/4 Генеральной Ассамблеи от 6 октября 1999 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/womendiscrim_prot.shtml (дата обращения: 05.09.2019).

[15] Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединённых Наций... (дата обращения: 05.09.2019).

социальной, культурной или любой другой области, а второй – разъясняет стратегию и прагматическую повестку дня по двенадцати важнейшим проблемным областям. *Пекинская декларация и платформа действий могут использоваться для осуществления Конвенции.*

Эти документы получили подкрепление в *Декларации цели развития тысячелетия (Millennium Development Goals – MDGs)*, которая была одобрена на Саммите Тысячелетия 147 главами государств и правительств, стала повесткой дня для мирового сообщества[16], в итоговых документах других конференций, встреч на высшем уровне и обзоров Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства. В частности, цели в области развития, сформулированные ООН, признают самостоятельную и практическую ценность гендерного равенства.

Вопросы обеспечения гендерного равенства приобретают всевозрастающее значение. В 2006 г. в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 60/251 был создан *Совет ООН по правам человека (СПЧ)*, одна из задач которого заключается в составлении периодических обзоров «выполнения каждым государством его обязательств и обязанностей» в этой области по специальной процедуре *Универсального периодического обзора (УПО)*, в рамках которой правительствам рекомендуется выделять гендерную проблематику в качестве отдельного пункта.

В 2009 г. ООН создала агентство *Фонд помощи женщинам*, или *ЮНИФЕМ (The UN Development Fund for Women, UNIFEM)*, объединив несколько ранее существовавших агентств, которые специализировались на отдельных вопросах, касающихся детей, населения, окружающей среды и образования. Эти органы действовали разрозненно и, по мнению активистов, не имели должного влияния [Шведова 2006]. Ожидалось, что новое агентство, сосредоточив финансовые возможности, будет оказывать позитивное влияние на судьбы женщин в тех странах, где есть присутствие ООН. Ожидания не были обмануты. Генеральная Ассамблея ООН резолюцией A/64/L.56 (параграф 49) приняла решение о создании в рамках ООН специального подразделения по гендерному равенству и развитию, получившего название *Женщины Объединённых Наций (UN Women)*. Этот шаг стал бесспорным свидетельством роста внимания мирового сообщества к актуальности проблемы. Преследовалась цель консолидации усилий международной организации для достижения задач, сформулированных в ранее приведённых документах. Создание новой структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин стало отражением постоянных усилий по поиску эффективных мер и способов решения проблем в этом направлении.

Новое подразделение объединило Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Отдел по улучшению положения женщин (ОУПЖ), Канцелярию Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, а также Международный научно-исследовательский и учебный институт ООН по улучшению положения женщин. По замыслу архитекторов реорганизации, эта мера должна сконцентрировать усилия и энергию ООН на более эффективной реализации намеченных целей в сфере достижения гендерного равенства.

В *Декларации тысячелетия от 2000 года были определены Цели развития тысячелетия (ЦРТ)*, которые стали дорожной картой до 2015 г. по борьбе с наиболее болезненными социальными, экономическими и экологическими проблемами. В начале августа 2015 г. 193 государства–члена Организации Объединённых Наций достигли консенсуса в отношении итогового документа *Преобразование нашего мира: повест-*

[16] United Nations. (2006). “The Millennium Development Goals Report: 2006”. United Nations Development Programme. URL: www.undp.org/publications/MDGReport2006.pdf (дата обращения: 05.09.2007).

ка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, содержащего новую повестку дня, а 25 сентября 2015 г. резолюция Генеральной Ассамблеи ООН одобрила этот документ[17].

Признав успех ЦРТ и тот факт, что на период после 2015 г. необходима новая повестка дня в области развития, государства–члены ООН приняли решение начать процесс подготовки документа – *Цели устойчивого развития (ЦУР)* – на Конференции по устойчивому развитию («Рио+20»), состоявшейся в июне 2012 г. в Рио-де-Жанейро. Учреждённая рабочая группа проработала над подготовкой документа более года.

В преамбуле ЦУР заявлено, что провозглашенные «17 целей в области устойчивого развития и 169 задач ... опираются на *Цели развития тысячелетия (the Millennium Development Goals)* и стремятся завершить то, что они не достигли. В ряде других документов отмечалось, что в сфере гендерного равенства «мир также стал свидетелем разительного улучшения за время, прошедшее с момента принятия ЦРТ, положения в области гендерного равенства в школьном образовании, и в большинстве стран в начальной школе уже достигнут гендерный паритет ... Больше девочек посещают школу, а представленность женщин в парламентах за последние 20 лет увеличилась в 174 странах, по которым имеются данные, почти на 90 процентов»[18]. Вместе с тем в документе подчёркивается, что новые цели «стремятся реализовать права человека всех и достичь гендерного равенства и расширения прав и возможностей для всех женщин и девочек»[19].

Новые цели, глобальные по своему характеру и универсальные по сфере применения, допуская своеобразие и специфику в местных реалиях, потенциале и в уровне развития, учитывают национальные стратегии и приоритеты. При этом они не являются независимыми друг от друга, а их достижение, сфокусированное на обеспечении трёх взаимосвязанных компонентов устойчивого развития (экономического роста, социальной интеграции и охраны окружающей среды), должно осуществляться комплексно.

Если в *Декларации тысячелетия* было сформулировано 8 целей и 21 задача в области развития, то в новом документе определены 17 целей и 169 задач[20]. Как в ЦРТ, так и в ЦУР достижение гендерного равенства выделено в качестве самостоятельной цели. Одновременно в документе, принятом в 2015 году, исключительно важная роль отводится женщинам в достижении каждой из 17 целей, поскольку признаётся их равенство, и содержится призыв к расширению их прав и возможностей.

В настоящее время в документах ООН выделяются четыре приоритетные зоны, требующие пристального внимания с точки зрения преодоления гендерной асимметрии:

– сокращение разрывов в человеческом капитале (женская смертность и женское образование);

– преодоление разрывов в доступе к экономическим возможностям, уровне оплаты труда и производительности;

[17] Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E (accessed: 09.10.2015).

[18] Подборка материалов для прессы по Саммиту по устойчивому развитию 2015 года: Время глобальных действий в интересах людей и планеты. URL: http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/wp-content/uploads/sites/5/2015/08/FAQs_Sustainable_Development_Summit.pdf (дата обращения: 22.10.2015).

[19] Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. URL: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R (accessed: 09.10.2015).

[20] Подборка материалов для прессы по Саммиту по устойчивому развитию 2015 года: Время глобальных действий в интересах людей и планеты. URL: http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/wp-content/uploads/sites/5/2015/08/FAQs_Sustainable_Development_Summit.pdf (дата обращения: 22.10.2015).

– минимизация неравенства в весе голосов мужчин и женщин и их способности к действиям в обществе (уровни принятия решений, вовлечённость в общественно-политический процесс);

– ограничение воспроизводства неравенства в последующих поколениях (борьба со стереотипами).

К числу острейших проблем также относится насилие в отношении женщин, о чём красноречиво свидетельствуют некоторые цифры. Сообщается о масштабах жертв насилия: одна из двух погибших женщин – это жертва партнёра или родственника (данные 2017 г.), а среди мужчин этот показатель составляет 1 из 20. Одна из трёх женщин и девочек испытывает физическое или сексуальное насилие хотя бы раз в жизни. Чаще всего это происходит со стороны интимного партнёра. Лишь 52 процента женщин, состоящих в браке или внебрачном союзе, сами принимают решения относительно вступления в сексуальные отношения по обоюдному согласию, использования контрацептивов и получения медицинских услуг[21]. Во всем мире около 750 миллионов женщин и девочек вступили в брак до достижения 18-летнего возраста. Около 200 миллионов женщин и девочек подверглись калечащим операциям на женских половых органах. Женщины и девочки составляют 71 процент всех жертв торговли людьми, 3 из 4 из них подвергаются сексуальной эксплуатации[22].

Международное сообщество активно вовлечено в решение проблемы, поскольку её воздействие ощущается не столько в отдельно взятой стране, сколько в мире в целом. ООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк (ВБ), многие неправительственные некоммерческие организации и некоторые транснациональные корпорации поддерживают женское движение и выступают против насилия и дискриминации. Наряду с основополагающей Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин приняты и другие международные документы, нацеленные на решение этих проблем. Среди них: Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993), Стамбульская конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (2011).

ООН реализует проекты в сотрудничестве с Европейским Союзом, например проект «Луч света», который выделяет средства на ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек. Мировое сообщество, осознавая недопустимость насилия в отношении женщин, выработало рекомендации по борьбе с этим социальным злом, полагаясь на основные принципы: предотвращение преступлений, защита жертв и наказание правонарушителей. Страны, которые ратифицировали и реализуют политику борьбы с насилием, демонстрируют улучшение показателей как гендерного равенства, так и экономического роста.

5

На сессионной неделе ООН 24–27 сентября 2019 г. при обсуждении глобальных угроз Генеральный секретарь ООН призвал международное сообщество перейти от громких обещаний к реальным шагам.

В этой связи приоритетное значение приобретает привлечение женщин к решению проблем мира и безопасности. Объективная потребность в таком подходе обусловлена рядом обстоятельств: 1) характер нынешней глобальной обстановки; 2) роль женщины во всём мире как лидера движения за мир и восстановление общин; 3) убедительные доказательства в пользу большей эффективности постконфликтного урегулирования в случае участия женщин в этом процессе; 4) призыв «никого не оставлять без внимания», чётко сформули-

[21] Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld (accessed: 06.09.2019).

[22] Ibidem.

рованный повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[23].

Глобальная обстановка в сфере безопасности характеризуется множеством угроз: экстремизм, изменение климата, затяжные насильственные конфликты, торговля людьми, длительные гуманитарные кризисы, связанные с беженцами. Всё это приводит к разрушительным последствиям для женщин и девочек, требуя применения гендерного подхода. Любое мероприятие, будь то изменение законодательства, принятие стратегий и программ во всех областях и на всех уровнях, следует планировать с учётом разного воздействия на женщин и мужчин.

Пока ещё женщины мало участвуют в мирных процессах и переговорах. От участия в принятии решений они отстранены, а при недостаточном финансировании проектов (тем более при полном отсутствии такового) потребности женщин и девочек на постконфликтных пространствах едва принимаются во внимание. Исходя из вышесказанного, существует потребность в принятии национальных мер по расширению роли женщин в операциях по поддержанию мира, а также в защите женщин в вооружённых конфликтах; нужно повышать уровень гендерного образования персонала, работающего в «горячих точках» и кризисных районах. Самое важное – запустить действенный механизм мониторинга за насилием в отношении женщин и девочек в ходе конфликтов.

Разнообразные формы миротворческой деятельности с учётом гендерного компонента активно практикуют некоторые НПО. «ООН-Женщины» поддерживает женщин в участии в процессах по предотвращению конфликтов и миростроительстве по программе «Женщины, мир и безопасность». Эта программа основана на поддержке полного и равного представительства и участия женщин с целью наращивания потенциала и расширения их возможностей на местном, национальном и региональном уровнях. В её рамках предпринимаются исследовательские инициативы, сбор данных, обмен знаниями, а также документирование передового опыта для информирования политики и программ. Свою работу по проблемам женщин, мира и безопасности ООН строит, руководствуясь рядом резолюций Совета Безопасности, а также нормативов, которые формируют повестку дня «Женщины, мир и безопасность»[24].

Резолюция 1325, принятая единогласно Советом Безопасности ООН 31 октября 2000 года, стала первым документом этого органа по вопросу о последствиях вооружённых конфликтов для женщин. Её принятие знаменовало историческую веху в признании ключевой роли женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, а также существенный этап в деле защиты женщин и девочек от сексуального и иного насилия в ситуациях вооружённого конфликта. Совет Безопасности ООН подтвердил значимость отстаивания гендерной проблематики на всех этапах мирного процесса, включая поддержание мира, миростроительство и постконфликтное восстановление. Резолюция усилила ранее принятые международные и региональные обязательства по вопросу о женщинах. Она закрепила ряд новых принципов, призвав активнее вовлекать женщин в деятельность по предотвращению конфликтов, урегулированию кризисных ситуаций и постконфликтному восстановлению. Тем самым женщины были признаны важными субъектами миротворческого процесса, в частности усилий по урегулированию конфликтов.

Резолюция придала импульс работе Совета Безопасности, государств-членов, организаций системы ООН, гражданского общества и всех заинтересованных сторон по последовательному решению вопросов

[23] Peace and security. URL: https://www.unwomen.org/en/what-we-do/peace-and-security (accessed: 09.10.2019).
[24] Ibidem.

мира и безопасности с учётом гендерной проблематики. Усилия по внедрению положений резолюции 1325 и других миротворческих документов в жизнь стали приносить плоды. В первую очередь усилилась защита гражданских лиц в ходе вооружённых конфликтов, в том числе женщин и девочек. Кроме того, женщин активнее привлекают к участию в процессах обеспечения мира и безопасности. К 2016 г. 64 страны разработали национальные планы действий по резолюции 1325.

Существует серьёзная доказательная база того, что участие женщин в процессах мира и безопасности – основа эффективности этого процесса. Участие женщин помогает заключению и реализации устойчивого мирного соглашения. При этом состав военных миротворцев ООН преимущественно (97%) мужской[25]. Число мирных соглашений с положениями о гендерном равенстве выросло с 14% в 1995 г. лишь до 22 % только в 2019 году[26]. А в мирных переговорах в период с 1992 по 2019 г. женщины составляли лишь 13% участников переговоров, 6% посредников и 6% подписавших мирное соглашение лиц[27].

Вклад женщин и девочек в миростроительство по-прежнему недооценён и недостаточно обеспечен финансированием. Глава структуры «ООН-Женщины» выражает обеспокоенность в отношении сокращения объёма средств, выделяемых женщинам, поскольку доля финансирования затронутых конфликтом стран, направляемая на программы, главная цель которых заключается в продвижении гендерного равенства, сократилась до 4,5%. Но только четверть из них также участвует в программах, направленных на спасение жизни женщин[28]. Она подчеркнула необходимость направления «как минимум, 15% официальной помощи в целях развития странам, затронутым конфликтами, на обеспечение гендерного равенства, включая увеличение в пять раз прямой помощи женским организациям. Без инвестиций в женщин наш разговор останется разговором»[29].

Программы «ООН-Женщины» по вопросам мира и безопасности руководствуются рядом документов в отношении прав женщин, как-то: Пекинская платформа действий, *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* и резолюции Совета Безопасности ООН.

Структура «ООН-Женщины» представляет собой секретариат неофициальной группы экспертов (НГЭ) *Совета Безопасности по вопросам женщин*, мира и безопасности. Она обеспечивает все комиссии ООН персоналом – советниками по гендерным вопросам и следователями по вопросам сексуального насилия; отвечает за ежегодный доклад Генерального секретаря «О женщинах, мире и безопасности»; возглавляет Межведомственный постоянный комитет по вопросам женщин, мира и безопасности, который объединяет соответствующие структуры ООН с гражданским обществом в качестве наблюдателей. Сверх того, «ООН-Женщины» выполняет функции секретариата, который занимается мерами, предусмотренными в *Документе глобального ускорения по вопросам женщин, мира и безопасности и по гуманитарным действиям (Global Acceleration Instrument for Women, Peace and Security and Humanitarian*

[25] UN Women. Peace and Security. URL: https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2013/12/un%20women%20briefthematicpsuswebrev3%20pdf.pdf?la=en (accessed: 28.08.2015).

[26] Press release: 20 Years on, radical change needed to realize women's inclusion in peace and political power. URL: https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/10/press-release-radical-change-to-realize-womens-inclusion-in-peace-and-power (accessed: 01.11.2020).

[27] Statement to the UN Security Council Open Debate on Women, Peace and Security, by Phumzile Mlambo-Ngcuka, UN Under-Secretary-General and Executive Director of UN Women. URL: https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/10/speech-ed-phumzile-security-council-open-debate-on-women-peace-and-security (accessed: 01.11.2020).

[28] Ibidem.

[29] Ibidem.

Action)[30]. Последний был принят в феврале 2016 года. Он предусматривает создание объединённого механизма, цель которого – привлечь дополнительное финансирование для участия женщин, их лидерства, а также для расширения прав и возможностей в гуманитарной сфере по реагированию в условиях мира и безопасности.

Миротворческая деятельность «ООН-Женщины» сгруппирована по девяти направлениям, включая: посредничество и предотвращение конфликтов; миростроительство и восстановление; поддержание мира; борьба с безнаказанностью; противодействие насильственному экстремизму; национальные планы действий; координация и отчётность ООН; взаимодействие с Советом Безопасности; стимулирующее финансирование[31].

В Глобальном исследовании по резолюции 1325 СБ ООН рассматриваются проблемы и уроки, извлечённые во всех регионах при осуществлении повестки дня «Женщины, мир и безопасность» за 15 лет: «Исследование предоставляет всеобъемлющую доказательную базу, демонстрирующую, что равноправное и значимое участие женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности имеет жизненно важное значение для устойчивого мира»[32]. Между тем ситуация не даёт оснований для оптимизма, особенно на постконфликтном этапе.

Усиление роли женщин в созидании устойчивого мира требует комплексного подхода. Он предусматривает одновременный учёт этапов предотвращения, решения конфликтов и постконфликтное восстановление. При этом необходимо укреплять национальную подотчётность и обеспечивать защиту женщин от всех форм нарушения прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие.

6

Деятельность Организации Объединённых Наций нацелена на устойчивое развитие. Входящие в систему ООН учреждения занимаются разносторонней деятельностью, направленной на утверждение идеалов гендерного равенства и гендерной справедливости.

Международное право требует от государств создания такой обстановки, в которой происходит осознание женщинами своих прав, а общество признаёт свою роль в соблюдении прав женщин. Между тем, хотя абсолютное большинство стран–членов ООН (187) одобрили *Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* и поддержали документы, принятые в её развитие, остаётся разрыв между формально заявленным принципом гендерного равенства и реально существующей практикой.

Что мешает гендерному равенству? Каковы наиболее распространённые формы и методы сопротивления политике гендерного равенства? Проблемы сгруппированы по трём направлениям: политическому, социально-экономическому, идеологическому (социокультурному).

При формальном признании принципов этой политики на самом деле присутствуют равнодушие, неприятие или активное противодействие идеям гендерного равенства. Это подпитывается гендерными предрассудками и стереотипами, что, в свою очередь, скрывает выгоду узкоэгоистических интересов в сохранении, например, неоплачиваемого и переложенного на плечи женщин домашнего труда и семейных обязанностей, снимающих нагрузку с социальной сферы. Женщины с семейными обязанностями теряют свою конкурентоспособность на рынке труда. Между тем работодатели нередко в свою пользу обра-

[30] The Global Acceleration Instrument (GAI). URL: https://yandex.ru/clck/jsredir?bu=a3yf7b&from=yandex.ru (accessed: 09.10.2019).

[31] UN Women. Peace and Security. URL: https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2013/12/un%20women%20briefthematicpsuswebrev3%20pdf.pdf?la=en (accessed: 28.08.2015).

[32] The Global Study on resolution 1325. UNWOMEN 2015 Preventing conflict, transforming justice, securing the peace. 2000. URL: https://wps.unwomen.org/themes/ (accessed: 21.02.2018).

щают непритязательность наёмных работников, вынужденных балансировать между домом и работой.

Часто наблюдается отрицание наличия проблемы: утверждается, что та или иная деятельность – не дискриминационные. Такой подход подпитывается определением «актуальных» и «острых проблем и потребностей» женщин на основе нерепрезентативных и поверхностных суждений, что чревато проволочками с принятием конкретных действий – вопрос кладётся «под сукно» или приостанавливается до разработки и принятия более общих решений.

Напомним, что гендерный подход предполагает осознание того, что явления, происходящие в обществе, по-разному влияют на мужское и женское население, вызывая неодинаковые их реакции. В обществе всегда существуют интересы мужского и женского населения.

Непризнание комплексного характера проблемы и вытеснение её на периферию обсуждения (в своего рода «гетто») приводит к ошибочной интерпретации гендерного подхода, когда цель гендерного равенства подменяется акцентом на вовлечении женщин в программы и малозначимую деятельность, которая носит характер видимости, или предпочтение отдаётся символическим действиям. К примеру, на высокие должности назначают одну-две женщины, преимущественно тех, для кого проблемы гендерного равенства не являются приоритетом.

Хотя в каждой стране политическая среда характеризуется своими особенностями, есть нечто общее. Во всех государствах политическое поле не равно для женщин и мужчин, и оно не приспособлено для женского участия. Женщины, которые решаются вступить в политическую сферу, обнаруживают, что политическая, общественная, культурная и социальная среда недружелюбно или даже враждебно настроена по отношению к ним. Соблюдение принципа равенства – один из важнейших инструментов достижения успеха в изменении тех общественных структур, которые поддерживают и сохраняют гендерно несбалансированные властные взаимоотношения, в достижении реального равновесия между различными ценностями и приоритетами, присущими каждому из полов.

Государства должны принять все возможные меры по изменению культурных и социальных стереотипов, приводящих к дискриминации в отношении женщин, тщательно расследуя, преследуя и наказывая случаи нарушения прав женщин, в том числе совершённые частными лицами. Для того чтобы права человека стали реальностью для каждой женщины, необходима реализация политики гендерного равенства, которая инициируется и продвигается, включая политическую волю на всех уровнях. Между тем процесс реализации такой политической воли происходит недостаточно динамично и обнаруживает волнообразный характер, что увязано с тенденциями общемирового развития, умноженными на специфику отдельно взятой страны.

Документы ООН имеют практическое значение, обеспечивая женщинам поддержку в реализации их фундаментальных прав и свобод. С принятием Всеобщей декларации прав человека появился глобальный режим защиты индивидуальных свобод, состоящий из многочисленных международных конвенций, конкретных международных организаций по контролю за соблюдением и региональных соглашений о правах человека. Глобальный режим защиты прав человека привёл к появлению огромной сети транснационально действующих правозащитных коалиций и международных неправительственных организаций. Например, в Пекинской конференции (1995) приняли участие 189 стран и 4000 организаций гражданского общества. Мероприятие сопровождалось твёрдыми обещаниями представителей самого высокого уровня добиваться достижения гендерного равенства и справедливости. Лидеры ООН, в частности, первая глава структуры «ООН-Женщины» М. Бачелет говорила о «значительном прогрессе, который стал возможным благодаря постоян-

ству усилий международных организаций, государств и гражданского общества»[33].

Престиж государства на мировой арене создаётся его ответственным отношением к международному праву. Тем более если государство, подписав договор, приняло на себя моральные обязательства. *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* обеспечивает условия для продвижения прав женщин, поскольку предусматривает развитие национального законодательства в направлении гендерного равенства. В частности, Факультативный протокол к Конвенции, как сказано выше, расширив её мандат, вооружил женщин—жертв гендерной дискриминации инструментом индивидуальной борьбы в законодательном поле (подавать жалобы в международные судебные инстанции). Конвенция гарантирует продолжение деятельности ООН по практическому применению в странах-подписантах международного договора.

Положение женщин в мире за последнюю четверть века существенно изменилось к лучшему в сферах образования, здравоохранения, занятости и оплаты труда, которые были обусловлены теми мерами, которые предпринимались и развивались в контексте духа и буквы Конвенции. Полторы сотни стран в своих конституциях гарантируют равенство граждан и недопущение дискриминации мужчин и женщин. Если в 1911 г. лишь в двух странах женщинам позволялось голосовать, то сегодня право голоса стало универсальным. Во многих парламентах стран мира (60) действуют комитеты по гендерному равенству, часто в них входят женщины различных партий[34].

Обращённый ко всем государствам-членам призыв ООН разработать амбициозные национальные меры по осуществлению Повестки дня – 2030 имеет большое значение. Страны проводят регулярные и инклюзивные обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях, чтобы, в числе прочего, добиться улучшений в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек, что внесёт «решающий вклад в достижение прогресса по всем целям и задачам»[35].

ООН оказывает не только морально-психологическое стимулирующее воздействие на политику национальных государств: она работает над увеличением инвестиций в дело продвижения гендерного равенства и справедливости. Так, 40% инвестиций Фонда миростроительства в 2019 г. были направлены на обеспечение мира с учётом гендерных факторов. *Женский фонд мира и гуманитарной помощи (The Women's Peace and Humanitarian Fund)* был создан к 15-й годовщине принятия резолюции 1325 и в настоящее время поддерживает более 200 женских организаций на местах во многих странах[36]. Систематическое включение гендерных аспектов в реализацию Повестки дня имеет решающее значение.

Особенно важны инициативы ООН по борьбе с насилием. Новый международный трудовой стандарт по этой проблеме на работе был принят на 108-й Международной конференции труда в 2019 году[37]. Новая

[33] *Bachelet M.* Once We Make This Dream a Reality. 2014. URL: http://beijing20.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2014/6/michelle_bachelet (accessed: 19.12.2018).

[34] URL: http://www.iknowpolitics.org/

[35] A/RES/70/1 Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development Resolution adopted by the General Assembly on 25 September 2015 (accessed: 21.08.2016).

[36] Statement to the UN Security Council Open Debate on Women, Peace and Security, by Phumzile Mlambo-Ngcuka, UN Under-Secretary-General and Executive Director of UN Women URL: https://www.unwomen.org/en/news/stories/2020/10/speech-ed-phumzile-security-council-open-debate-on-women-peace-and-security (accessed: 01.11.2020).

[37] Convention 190. Convention Concerning the Elimination of Violence and Harassment in the World of Work, Adopted by the Conference at its One Hundred and Eighth Session, Geneva, 21 June 2019 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_711570.pdf (accessed: 21.08.2020).

Конвенция и Рекомендация по борьбе с насилием и домогательствами на работе признаёт их «нарушением прав человека, угрожающим равным возможностям»[38].

Демократическое общественное движение и правозащитные коалиции озабочены реальным положением женщин, поскольку прогресс на пути достижения гендерного равенства происходит слишком медленно. Достижение гендерного равенства и справедливости в каждой стране требует к себе и внимания, и специальных мер. Необходимы вмешательство правительства и политическая активность масс, согласованные действия политического характера на национальном уровне, поддержанные международным сообществом. Мировая практика показала, что свободный рынок не способен обеспечить гендерное равенство. Свободное развитие экономических и политических ресурсов, как правило, не даёт такого равенства из-за изначального диспаритета в структурах власти. Следовательно, государство призвано сыграть ключевую роль в решении этой проблемы. Логическая цепочка: человеческий капитал – права человека – гендерное равенство – устойчивое развитие – прогресс–качество жизни – заслуживает быть признанной в качестве гуманитарной формулы цивилизационного развития.

Переход от парадигмы «женщины в развитии» к парадигме «гендер и развитие» означает сдвиг в мировом сознании, который заключается в признании необходимости специальных мер по достижению гендерного равенства. Право на различие – одна из самых важных свобод человека – лежит в основе концепции равенства. Мировой опыт убедительно свидетельствует о том, что наличие формальных прав не приводит к ликвидации дискриминации в обществе.

Хотя ООН подвергается критике, следует признать, что сегодня сохраняется базис для повышения её роли в мировом сообществе. В условиях глобализации неравномерность развития мира, лежащая в основе противоречий между странами, усиливает влияние международного сообщества и созданных им институтов. Именно неравномерность обуславливает возникновение конфликтных ситуаций, требующих разрешения на международной арене в рамках нацеленности на сохранение мира на планете. На сегодняшний день не существует альтернативы ООН, которая ради поддержания мира призвана направлять глобализацию в гуманное русло, выполняя функцию универсальной площадки для диалога, поддерживая первостепенную ценность личности и её прав независимо от пола, расы, вероисповедания.

* * *

Вопросы обеспечения прав женщин, ликвидации дискриминации по признаку пола постоянно находятся в повестке дня ООН, а также Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Разработанные этими организациями многосторонние международные договоры, резолюции, рекомендации и другие документы программного характера содержат в себе комплекс обязательств для национальных правительств по улучшению положения женщин и достижению гендерного равенства. Моральный авторитет страны подкрепляется честным и последовательным выполнением взятых на себя обязательств. Сфера гендерного равенства – не исключение из общечеловеческого стандарта поведения, которое создаёт атмосферу доверия, столь важную в системе развития не только межличностных, но и международных отношений.

[38] Fifteen defining moments for women in 2019. URL: https://www.unwomen.org/en/news/stories/2019/12/compilation-2019-defining-moments-for-women (accessed: 06.02.2020).

Список литературы

Глобальный прогноз «Будущее цивилизаций» на период до 2050 года / Под ред. И.Е. Калабихина, Н.М. Римашевской, Ю.В. Яковец. М.: МИСК, 2009. 600 с.

Шведова Н.А., Соболева И.В., Калабихина И.Е. и др. Гендерные проблемы в России: по национальным публикациям 1993–2003 гг. М.: Алекс, 2004. 240 с.

Шведова Н.А. Гендерное равенство и устойчивое развитие: новые тенденции // Женщина в российском обществе. 2006. № 4. С. 3–21.

Шведова Н.А. Гендерная политическая культура: новые тенденции // Россия и Америка в 21 веке. Электронный журнал 2014a. № 1. URL: https://rusus.jes.su/s207054760010823-2-1/ (accessed: 21.02.2018).

Шведова Н.А. Международное сообщество о гендерном равенстве // Женщина в российском обществе. 2014b. № 4. С. 32–39.

Dragiewicz M. Equality with a Vengence: Men's Rights Groups, Battered Women and Antifeminist Backlash. Boston: Northeastern University Press, 2011. 154 p.

Faludi S. Backlash: The Undeclared War against Women. New York: Doubleday, 1991. 592 p.

Inter-Parliamentary Union. 2020. Women in parliament: 1995–2020 – 25 years in review. 2020. https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2020-03/women-in-parliament-1995-2020-25-years-in-review

Kimmel M. Healing from Hate. Berkeley: University of California Press, 2018. 263 p.

Norris P., Inglehart R. Cultural Backlash: Trump, Brexit, and the rise of authoritarian-populism. New York: Cambridge University Press, 2019. 540 p.

Norris P., Krook M.L. Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties. Warsaw: OSCE, 2014. URL: http://www.osce.org/odihr/120877

Women in Parliament: Beyond Numbers. A Revised Edition, Stockholm, Sweden: International Institute for Democracy and Electoral Assistance, 2005. 265 p.

GENDER EQUALITY ON THE UN AGENDA AND THE 75TH ANNIVERSARY OF THE UNIVERSAL ORGANIZATION

NADEZDA SHVEDOVA

Institute for The U.S. and Canadian Studies of the RAS, Moscow 121069, Russian Federation

Abstract

The 2020 is rich in anniversaries: the world community celebrates the 75th anniversary of the United Nations (UN) and the 25th anniversary of the Fourth World Conference on Women, a mass meeting of more than five thousand participants in Beijing in 1995. A three-day special event is planned during the September Session of the UN General Assembly in New York (2020), dedicated to the celebration of "Beijing Plus 25". At these meetings governments from around the world are expected to commit to speeding up and scaling up the promises made in the historic Beijing Platform for Action. And the last 2019 was marked by the fortieth anniversary of the most important document in the field of gender equality – the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women – CEDAW, which is rightfully widely known in the world as "The Bill on the Rights of Women" (1979). Anniversary dates increase motivation to comprehend the role and place of events and phenomena associated with them. Moreover, the UN theme and gender equality is a hot topic, which is due to two main circumstances.

On the one hand, the UN is a unique global organization that has a significant impact on international processes. On the other hand, the problem of gender equality is the basis of social stability, a condition for development and an instrument for creating the quality of life. Bridging the gender gap in all areas of life is vital to achieving sustainable development and fulfilling the promise of the 2030 Agenda. To achieve the sustainable development goals, it is necessary to ensure full and equal access for and participation in women and girls. Despite progress, women and girls are still systematically underrepresented as users and leaders in critical areas of human life. The fight against stereotypes and myths occupies a key place. There is a wide range of options available to address both the causes and symptoms underlying gender stereotypes and social norms. The emphasis on a sound strategy with a gender perspective is something that can contribute to achieving gender equality for the sustainable development of the civilized world, this is what the UN insists on.

Keywords:

United Nations; gender equality; women's rights; discrimination; human rights; feminism; stereotypes; international conflicts; development goals.

References

(2005). *Women in Parliament: Beyond Numbers. A Revised Edition*. Stockholm, Sweden: International Institute for Democracy and Electoral Assistance. 265 p.

(2020). *Inter-Parliamentary Union. 2020. Women in parliament: 1995–2020 – 25 years in review.* URL: https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2020-03/women-in-parliament-1995-2020-25-years-in-review

Norris P., Krook M.L. (2014). *Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties.* Warsaw: OSCE. URL: http://www.osce.org/odihr/120877

Norris P., Inglehart R. (2019). *Cultural Backlash: Trump, Brexit, and the rise of authoritarian-populism.* New York: Cambridge University Press. 540 p.

Faludi S. (1991). *Backlash: The Undeclared War against Women.* New York: Doubleday. 592 p.

Dragiewicz M. (2011). *Equality with a Vengence: Men's Rights Groups, Battered Women and Antifeminist Backlash*. Boston: Northeastern University Press. 154 p.

Kimmel M. (2018). *Healing from Hate.* Berkeley: University of California Press. 263 p.

Kalabikhina I.E., Rimashevakaya N.M., Yakovets Yu.V. (2009). *Global'nyj prognoz "Buduschee tsivizatsij" na period do 2050 goda.* Moscow: MISK. 600 p.

Shvedova N.A. (2006). Gendernoe ravenstvo i ustojchivoe razvitie: novye tendentsii [Gender Equality and Sustainable Development: New Tendencies]. *Zhenschina v rossijskom obschestve*. No. 4. P. 3–21.

Shvedova N.A. (2014a). Gendernaya politicheskaya kul'tura: novyye tendentsii [Gender Political Culture: New Trends]. *Rossiya i Amerika v 21 veke. Elektronnyy zhurnal.* 2014. №1. URL: https://rusus.jes.su/s207054760010823-2-1/ (accessed: 21.02.2018).

Shvedova N.A. (2014b). Mezhdunarodnoye soobshchestvo o gendernom ravenstve [The International Community on Gender Equality]. *Zhenshchina v rossiyskom obshchestve*. No 4. P. 32–39.

Shvedova N.A., Soboleva I.V., Kalabikhina I.E., et al. (2004). *Gendernye problem v Rossii: po natsional'nym publikatsiyam 1993–2003 gg.* [Gender Problems in Russia: in Accordance with the National Publications 1993–2003]. Moscow: Aleks. 240 p.