

ТЕНДЕНЦИЯ К САМООПРЕДЕЛЕНИЮ МАЛОЙ НАЦИИ В ЕВРОПЕ ОПЫТ КАТАЛОНИИ

ГРИГОРИЙ ПРУТЦКОВ

Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия

Резюме

В статье актуальные проявления тенденции малых народов в Европе к самоопределению рассматриваются на опыте Каталонии, которая на протяжении 2010-х годов демонстрировала активные попытки к обретению независимости от Испании. В то время как подъём национализма в этот период в первую очередь связывают с ростом антииммигрантских, протекционистских и евроскептических настроений, в полиэтнических государствах–членах Европейского Союза он также может приобретать региональное измерение, связанное с усилением центробежных процессов в рамках сложноустроенных стран. В случае Каталонии стремление к обособлению от Мадрида имеет давнюю историю. Борьба представителей региона за политический статус прошла через формирование во второй половине XIX в. движения каталонизма, провозглашение Второй республики, Гражданскую войну и эпоху франкизма. В начале XXI в. стремление к государственному самоопределению Каталонии вновь усилилось, и в каталонском обществе сформировались два взгляда на будущее региона: широкая автономия в составе Испании и полная независимость от Мадрида. Большинство представителей политической элиты Каталонии поддержало второй вариант. При этом оно стремилось легитимизировать свои намерения опорой на прямое народное волеизъявление. Поскольку референдум 2014 г. был запрещён парламентом и Конституционным судом Испании, Женеалитат Каталонии провёл макроопрос, не имеющий юридической силы. Следующий этап борьбы был связан с приходом на пост главы автономии Карлеса Пучдемона, который организовал политический референдум 1 октября 2017 года. Несмотря на то что плебисцит был проведён, правительство Испании не признало его легитимность и пошло на политическое подавление сепаратистских тенденций, стремясь при этом оставаться в рамках юридического поля. В отличие от Каталонии, сепаратистские настроения в других регионах Испании не стали до настоящего момента доминирующими. Тем не менее стремление к самоопределению малых наций предстаёт общеевропейским трендом.

Ключевые слова:

нация; референдум; самоопределение; сепаратизм; Каталония; Испания.

Формирование Европейского Союза как единого надгосударственного экономического и политического пространства стало результатом объединения государств с достаточно близкими друг другу

экономическими показателями и политическими системами, но различным уровнем национальной сплочённости. В частности, Данию, Италию, Португалию, Польшу, Венгрию можно назвать моноэт-

Дата поступления рукописи в редакцию: 8 сентября 2017 г.

Дата принятия к публикации: 5 мая 2018 г.

Для связи с автором /Corresponding author

Email: pruttskov@gmail.com

ническими странами, а в Великобритании, Испании, Бельгии, Румынии государствообразующие нации не являются доминирующими.

В период затяжных экономических трудностей, который начался в 2008 г. и сопровождался многочисленными политическими противоречиями, в государствах—членах ЕС усилились центробежные тенденции в странах, характеризующихся сложным, полиэтническим составом. Более того, в повестке дня второй половины 2010-х годов произошло наложение как внутренних, так и внешних вызовов, включая наплыв беженцев из стран Африки и Ближнего Востока, процесс выхода Великобритании из ЕС, конфликт на Украине, неопределённость во взаимоотношениях с США после победы на президентских выборах Дональда Трампа. Одни из них стали следствием тенденции к усилению национальной обособленности, другие (такие как вспышка миграционной проблемы) способствовали её обострению. Во многих государствах—членах ЕС этот тренд получил политическое выражение в росте популярности партий, выступающих с правых, ультраправых и националистических позиций и ратующих за выход страны из интеграционного объединения (например, в Австрии, Нидерландах, Венгрии).

Специфическая ситуация сложилась в государствах—членах ЕС, в которых наряду с титульными нациями имеются иные крупные этнические общности. Здесь речь идёт не только и не столько о центробежных тенденциях по отношению к интеграционной группировке, но о более или менее серьёзном стремлении малых наций к самоопределению вплоть до выхода из состава страны.

Один из ярких примеров обострения этой проблемы представляет Испания, в которой в рамках единого государства

вместе с испанцами (кастильцами) проживают представители множества этносов и субэтносов¹. Если галисийцы никогда не высказывали выраженного стремления к независимости, а баскское сепаратистское движение в 2010-х годах утратило силу, то борьба за самоопределение каталонцев, наоборот, усилилась. Её обострению способствовали экономические проблемы Испании. Каталония выступает одним из самых больших должников Мадрида — её долг центральному правительству достиг в конце 2018 г. 57,513 млрд евро². Многие жители региона считают, что отдают в испанскую казну больше, чем получают из неё, воспринимая политику властей как грабительскую. На это как одну из причин усиления центробежных тенденций в Каталонии указывал, в частности, отечественный специалист С.М. Хенкин [Хенкин 2013].

Пример Каталонии — частный сюжет, вписывающийся в общий контекст политической и экономической нестабильности Европы. Более того, развитие ситуации в этом регионе представляется особенно показательным, так как в нём наличествует множество условий, которые благоприятствуют сепаратистскому движению. Среди них не только высокий уровень национального самосознания каталонцев и исторический опыт борьбы за автономию, но также и экономическая развитость региона, отсутствие зависимости от дотаций центрального правительства страны. Тем не менее до сих пор Мадриду удаётся, хотя и не без труда, сохранять контроль над Каталонией.

В этой связи возникает вопрос, какова цена потенциальной независимости Каталонии? Изменение политического статуса повлечёт за собой не только сокращение туристского потока в регион, но и другие экономические и политические трудности. Среди них ухудшение динамики инвести-

¹ В первую очередь, каталонцы, баски, галисийцы. Иногда выделяют также среди народов Испании валенсийцев, окситанцев, арагонцев, балеарцев и некоторые другие малые нации.

² Deuda Pública de Cataluña. expansion.com/Datosmacro.com. URL: <https://datosmacro.expansion.com/deuda/espana-comunidades-autonomas/cataluna>

ций, необходимость выплачивать долг Мадриду, который не будет прощён в случае независимости, возможные проблемы на фондовом рынке Испании (в Каталонии расположено несколько крупнейших компаний, которые входят в ведущий национальный биржевой индекс³). С учётом потенциальных рисков главы крупных каталонских банков не поддерживают планы независимости региона.

Кроме того, в контексте деятельности сепаратистского движения имеются и другие вопросы. Как будет функционировать система налогообложения? Каким образом будут решаться вопросы миграции и регулироваться взаимоотношения с соседними странами? Некоторые попытки ответов на эти источники неопределённости содержались в Объединённой дорожной карте процесса суверенизации Каталонии, разработанной в 2015 г. партиями «Демократическая конвергенция» и «Левые республиканцы» [Волкова 2016]. В частности, её авторы указывали на необходимость тесного сотрудничества с Испанией в финансовой, налоговой, культурной, оборонной, миграционной и других сферах. Отдельный вопрос — положение Каталонии в спортивной сфере. Даже сторонники независимости рекомендуют каталонским клубам «Барселона» и «Эспаньол» остаться в составе испанского чемпионата по футболу.

Все эти предложения свидетельствуют о значительных трудностях в случае сепаратизма в современных развитых обществах и о потенциальных ограничениях суверенизации даже в случае обретения формальной политико-правовой самостоятельности. Существуют серьёзные опасения относительно того, сможет ли регион быть финансово независим от Мадрида, сможет ли проводить собственную миграционную политику и быть обороноспособным в случае

возможных конфликтов. Для решения ожидаемых проблем авторы дорожной карты предлагали создать Иберийский совет, включив в него Испанию, Португалию, Каталонию и Андорру.

1

Каталония была и остаётся самым промышленно развитым регионом Испании. Это обстоятельство во многом способствовало зарождению и развитию национального самосознания её жителей. Оно формировалось на протяжении нескольких веков и вызывало резкое неприятие со стороны правительства в Мадриде. Зарождение каталонского национализма в начале XVIII в. стало реакцией на жёсткую унионистскую политику Испании по отношению к региону. В частности, в 1700 г. король страны Филипп V законодательно запретил употребление каталанского языка. Вскоре были ликвидированы политические институты Каталонии и местное самоуправление⁴.

В ходе длительной борьбы за расширение национальной автономии в 1870-х — 1880-х годах получил развитие феномен «каталонизма». Он определяется как движение, выступающее за политическую самостоятельность Каталонии, а в некоторых случаях также и всех каталонских земель⁵. Каталонизм в широком смысле отражает синтез социально-политических, психологических и языковых черт, связанных со становлением, развитием и укреплением каталонской нации, национальных и националистических традиций. На ранних этапах целью молодого движения, ещё не имевшего политической направленности, выступала борьба за сохранение каталанского языка и культуры.

Принципиальными новациями начала 1870-х годов стало организационное

³ Grifols, la última empresa catalana del Ibex... hace tiempo que 'reside' en EEUU. El Confidencial. 10.10.2017. URL: https://www.elconfidencial.com/empresas/2017-10-10/independencia-cataluna-grifols-ibex-residencia-eeuu_1458293/; Expansion. URL: http://www.expansion.com/mercados/cotizaciones/indices/ibex35_I.B.html

⁴ Декреты Нуэва Планта 1707, 1715 и 1716 гг. Подробнее об этом см.: [Albareda i Salvador 1996; Dedieu 2000].

⁵ Catalanisme // Gran enciclopèdia catalana. URL: <http://www.enciclopedia.cat/EC-GEC-0224838.xml>

оформление каталонизма и появление сильной националистической составляющей⁶. Тогда же наметились две его составные части. С одной стороны, это работа по сохранению и возрождению национальной самобытности каталонцев, становлению нормализованного литературного каталонского языка (в каталонских источниках популярен термин *Renaixença* – «возрождение»)⁷. С другой – ярко выраженная политическая составляющая, которую определяет борьба за национальное превосходство каталонцев и повышение статуса региона вплоть до его выхода из состава Испании и формирование независимого государства.

Стремление к самоопределению Каталонии усилилось в 1920-х – 1930-х годах и особенно с провозглашением Второй республики в 1931 г. и началом Гражданской войны (1936–1939). Наступившая затем эпоха франкизма (1939–1975) оказалась самым сложным периодом для региона за несколько веков истории. Были официально запрещены все каталоноязычные газеты и журналы, книгоиздание на каталонском языке, преподавание его в школах и вузах. Тем не менее и язык, и национальное самосознание сохранились, уйдя в подполье⁸.

Смерть Франко в 1975 г. и начало восстановления демократии в Испании означали возрождение прежних тенденций в Каталонии. Появилась пресса, которая быстро завоевала авторитет у читателей (самый яркий пример – ведущая каталоноязычная газета «Авуи»⁹, выходящая в Барселоне с 1976 года, и «Эль Периодико де Каталунья», общенациональная испанская газета, издающаяся с 1978 г. в Барселоне). В 1979 г. регион добился статуса автоно-

мии, создания собственного высшего органа самоуправления – Женералитат (он включает в себя парламент и правительство и возглавляется президентом, наделённым полномочиями главы Каталонии) и официального статуса каталонского языка. 11 декабря 1990 г. Европейский парламент принял резолюцию А3-169/90, в которой признал каталонский одним из равноправных языков Европы¹⁰.

Переход каталонского национализма в сепаратизм в XXI в. был обусловлен рядом причин. В первую очередь свою роль сыграло в целом слабое экономическое развитие Испании и наличие больших диспропорций между отдельными регионами. Каталония всегда была и продолжает оставаться регионом-донором, и в массовом сознании каталонцев сложился стереотип национальной исключительности. Кроме того, на этот процесс повлиял низкий уровень политической культуры [Жезуш 2012]: игнорирование испанского законодательства, не предусматривающего выход региона из состава страны. Наконец, третья причина – глобализация, способствовавшая размыванию границ между народами и культурами. В ответ на него многие малые нации Европы, к числу которых относятся и каталонцы, стремятся отстоять своё своеобразие, не допустить утраты собственного языка и традиций¹¹.

Сила каталонского сепаратизма заключается прежде всего в экономической мощи региона по сравнению с другими районами Испании. Кроме того, он опирается на исторические основания: каталонцы неоднократно притеснялись как нация в ходе испанской истории. Так было и в 1714 г. при подавлении королём Филиппом V ката-

⁶ Подробнее об эволюции каталонского национального движения во второй половине XIX в. см.: [Almirall 1886].

⁷ Вплоть до второй половины XIX в. каталонский язык оставался диалектичным, единых литературных норм не существовало, одно и то же слово часто имело два, а то и три варианта написания.

⁸ О развитии национального движения в Каталонии в 1920–1930-е годы и франкистский период см.: [Termes 2009].

⁹ С 2013 г. её название «Эль Пунт Авуи».

¹⁰ Resolución Del Parlamento Europeo A3-169/90, De 11 De Diciembre De 1990, Sobre La Situación Delas Lenguas En La Comunidad Y La De La Lenguacatalana (Doce-C19, De 28 De Enero De 1991) URL: <http://www.caib.es/conselleries/educacio/dgpoling/user/catalaeuropa/castella/castella10.pdf>

¹¹ О лингвострановедческой причине каталонского сепаратизма см.: [Дронова 2015].

лонского восстания, так было и в период правления Франко. В этой связи нынешние лидеры Каталонии опасаются возможных притеснений со стороны Мадрида, и эти страхи стимулируют их борьбу за независимость. Кроме того, подпитывают сепаратизм в Каталонии и внешние силы. В частности, референдум в Каталонии в 2014 г. поддержала Шотландия [Горобей 2017].

2

Начало XXI в. ознаменовалось усилением борьбы за государственное самоопределение Каталонии – в том числе через институты регионального управления. К этому времени в каталонском обществе сформировались два взгляда на будущее: широкая автономия в составе Испании и полная независимость от Мадрида с созданием собственного государства. Индепенденты, в свою очередь, разделились на тех, кто видит независимую Каталонию в современных административно-территориальных границах, и тех, кто считает, что она должна включать в себя все земли, которые они относят к каталонским. В последнем случае в состав нового государства должны войти испанская автономная область Валенсия, Балеарские острова, провинция Перпиньян во Франции, город Альгер на острове Сардиния в Италии. При этом, согласно социологическим опросам, в 2005 г. лишь 20,7% опрошенных высказались за получение политической независимости региона [Requejo 2007: 125].

Обострению борьбы за независимость предшествовали события, связанные с принятием 18 июня 2006 г. на региональном референдуме и последующим утверждением местным парламентом Устава автономной области Каталония. Документ, в частности, давал определение каталонцев как

нации, формулировал новые, расширенные полномочия региона, в том числе объявлял об увеличении финансовой самостоятельности. Устав получил утверждение Кортесов (национального парламента Испании), но находившаяся в оппозиции Народная партия потребовала экспертизы Конституционного суда. Последующее рассмотрение затянулось по разным причинам на три года, что вызвало недовольство в Каталонии и привело к решению провести в муниципалитетах серию неофициальных консультативных референдумов о независимости. В период с 13 сентября 2009 г. по 25 апреля 2010 г. прошло пять таких плебисцитов. По их итогам более 90% голосовавших высказались за независимость Каталонии от Мадрида¹². В то же время данный результат не был репрезентативным – в референдумах приняло участие менее 50% жителей региона, имеющих права голоса. Кроме того, было разрешено голосовать лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Каталонии.

Следующий этап борьбы за независимость был связан с усилением позиций сторонников независимости в региональных органах власти, превратившихся в инструмент борьбы за самостоятельность. 25 ноября 2012 г. прошли очередные выборы в Женералитат. На них внушительную победу одержали сторонники государственного самоопределения региона¹³. После этого в январе 2013 г. региональный парламент 85 голосами против 41 при двух воздержавшихся принял Декларацию о суверенитете Каталонии¹⁴ и вскоре объявил о предстоящем в 2014 г. референдуме о независимости от Испании. Мадридское правительство тут же поспешило дезавуировать саму идею нового плебисцита. Национальная конституция 1978 г. не предусма-

¹² 700 000 persones podran votar demà per la independència. 12.12.2009. URL: <https://www.llibertat.cat/2009/12/700.000-persones-podran-votar-dema-per-la-independencia-8426>

¹³ О результатах этих выборов подробно см.: *Ferro L.* ¿Por qué fallaron las encuestas en las elecciones catalanas? *La Vanguardia*. 28.11.2012. URL: <http://www.lavanguardia.com/politica/elecciones-catalanas/20121128/54355898809/fallos-encuestas-elecciones-catalanas.html>

¹⁴ El Parlament acorda iniciar el procés per fer efectiu el dret de decidir, amb 85 vots a favor, 41 en contra i 2 abstencions. Dimecres, 23 de gener de 2013. Palau del Parlament. URL: https://www.parlament.cat/web/actualitat/noticies/index.html?p_format=D&p_id=129656021

тривает как выход региона из состава Испании, так и проведение региональных референдумов. Более того, Конституционный суд страны своим решением от 27 сентября 2014 г. специально запретил проведение референдума о независимости¹⁵. Жене-ралитат Каталонии, не желая вступать в открытый конфликт с Мадридом, заявил о том, что вместо ранее объявленного референдума пройдет макроопрос о самоопределении региона¹⁶. Такая форма исследования общественного мнения не противоречит конституции страны, но не имеет юридической силы. 9 ноября 2014 г. жители Каталонии ответили на два вопроса: хотите ли вы, чтобы Каталония стала государством? хотите ли вы, чтобы это государство было независимым?

Результаты макроопроса каждая сторона истолковала по-своему. С одной стороны, за независимость выступило 80,8% респондентов. С другой – в голосовании не приняли участие 27 муниципалитетов Каталонии из 947, подтвердив таким образом лояльность Мадриду. Более того, перед проведением опроса был официально снижен электоральный возраст с 18 до 16 лет, и благодаря этому количество потенциальных участников увеличилось с 5,5 до 7,5 млн человек. Тем не менее в нём приняли участие лишь 37% жителей региона. Таким образом, за независимость Каталонии выступили менее трети электората¹⁷.

Премьер-министр Испании Мариано Рахой, высказываясь о результатах макроопроса, постарался ассоциировать себя с молчаливым большинством – 4,5 миллиона каталонцев, которые отказались принять участие в нём [Орлов 2015]. Под этим термином (восходящим к [Бодрийяр

2000]) понимается значительная часть населения, которая поддерживает сохранение Каталонии в составе Испании, но не стремится публично высказывать свою позицию. Более того, возможно, представители молчаливого большинства даже опасаются открыто выражать её, поскольку она расходится с представлениями «крикливого меньшинства» – властей Каталонии, добивающихся отделения от Мадрида.

Таким образом, действия премьер-министра Испании представляли собой игнорирование попытки плебисцита в проведенном формате. Центральное правительство всеми силами старалось подчеркнуть нелегитимность и несостоятельность макроопроса. Позднее голосование в такой форме было признано незаконным. По окончании своих полномочий инициатор и организатор опроса экс-председатель каталонского правительства Артур Мас (занимавший эту должность с 2010 по 2016 год) предстал перед судом. 13 марта 2017 г. судебные органы в Барселоне вынесли решение лишить его права занимать государственные должности любого уровня сроком на два года¹⁸.

Тем не менее 27 сентября 2016 г. на очередных выборах в Жене-ралитат победу одержала коалиция индпендентов «Жунтс пер Си» («Вместе за независимость»), получив в парламенте 62 места из 135. Им не досталось абсолютного большинства мандатов, что было истолковано противниками независимости в свою пользу. В то же время новый глава автономии Карлес Пучдемон, вступивший в должность в январе 2016 года, подтвердил приверженность идее референдума о независимости и даже назвал ожидаемый срок его прове-

¹⁵ URL: https://www.tribunalconstitucional.es/NotasDePrensaDocumentos/NP_2015_015/2014-05830STC.pdf

¹⁶ *Gisbert J.* Artur Mas firma el decreto de convocatoria de la consulta del 9-N. La Vanguardia. 27.09.2014. URL: <https://www.lavanguardia.com/politica/20140927/54415477543/artur-mas-convoca-consulta.html>

¹⁷ Resultados del 9N: La independència se impone con un 81% de los más de 2,3 millones de votos. La Vanguardia. 10.11.2014. URL: <http://www.lavanguardia.com/politica/20141110/54419122198/resultados-9n.html>

¹⁸ *Vilaro B.* Primer cop judicial de l'Estat. elMON. 13.03.2017. URL <https://elmon.cat/politica/primer-cop-judicial-de-lestat>

дения – сентябрь 2017 года. Он выступал за плебисцит даже несмотря на то, что число сторонников и противников самоопределения оценивалось как примерно равное. В частности, в декабре 2016 г. Каталонский центр изучения общественного мнения провёл исследование, согласно которому за независимость выступали 44,9% опрошенных, против – 45,1%¹⁹.

Вместе с тем число сторонников самого проведения референдума было значительно большим. Многие противники государственного самоопределения региона считали, что волеизъявление покажет приверженность большинства каталонцев идее единой Испании и тем самым похоронит проекты независимости Каталонии. Это подтвердил другой опрос, проведённый по заказу старейшей каталонской испаноязычной газеты «Ла Вангардиа»: за проведение референдума выступили 76,6% респондентов, против – 19,7%. При этом 59,1% участников высказались за то, чтобы придать голосованию легитимный статус, а 37,3% – за его организацию независимо от позиции Мадрида²⁰.

К. Пучдемон выбрал новую, более гибкую, чем его предшественник А. Мас, тактику пропаганды плебисцита. В конце января – начале февраля 2017 г. в Брюсселе, в здании Европейского парламента, по его инициативе прошла конференция, посвящённая предстоящему голосованию. Влиятельная испанская газета «Эль Мундо» выяснила, что правительство Каталонии выделило 127 тыс. евро на создание в европейских медиа положительного имиджа этого мероприятия²¹. Выступая на конференции, К. Пучдемон заявил, что страны Европы и институты ЕС должны помочь Каталонии обеспечить легитимность рефе-

рендума, поскольку, по его мнению, речь идёт не только о независимости отдельного региона, но о судьбе демократии и основополагающих европейских ценностей. В то же время, чтобы смягчить напряжение, лидер индпендистов в интервью телеканалу «Евроньюс»²² сообщил, что его главной целью является не получение самостоятельности, а подписание с Мадридом некой декларации о взаимозависимости.

Каталаноязычная газета «Эль Пунт Авиу» приписала К. Пучдемону победу по итогам прошедшего мероприятия, поскольку ему удалось привлечь внимание депутатов Европейского парламента к проблеме референдума²³. Зал на 350 мест, в котором выступал глава правительства Каталонии, был переполнен. Вместе с тем мадридская консервативная газета «А-Бе-Се» уточняла, что большинство слушателей составляли студенты, которые приехали из Барселоны поддержать главу своего региона. Из 751 члена Европейского парламента послушать К. Пучдемона пришли только 40 депутатов из пятнадцати стран²⁴.

З

На новый виток противостояние Барселоны и Мадрида вышло в конце мая – начале июня 2017 года, когда в испанскую прессу стала просачиваться информация о твёрдом решении руководства Каталонии провести референдум о независимости осенью того же года, несмотря на противодействие центрального правительства. В случае если Мадрид запретил бы голосование, каталонский парламент якобы принял бы закон о переходе к независимости. Иными словами, самоопределение Каталонии состоялось бы в любом случае, вне зависимости от юридических аспектов

¹⁹ El 'no' a la independència guanya cada vegada més suport entre els Catalans. Catalunya Press. 29.12.2016. URL: <https://www.catalunyapress.cat/texto-diario/mostrat/557468/no-independencia-guanya-cada-vegada-mes-suport-entre-els-catalans>

²⁰ La Vanguardia. 8 de enero de 2017.

²¹ El Mundo, 31 de enero de 2017.

²² Euronews, January 27, 2017.

²³ Dastis carrega contra la visita a Brussel·les. El Punt Avui. 2017. URL: <http://www.elpuntavui.cat/politica/article/17-politica/1045370-dastis-carrega-contra-la-visita-a-brussel-les.html>

²⁴ ABC, 1 de febrero de 2017.

его легитимности. Об этом со ссылкой на доверенные источники написала мадридская газета «Эль Паис»²⁵.

8 июня 2017 г. президент Женеалитат К. Пучдемон официально заявил о решении правительства провести референдум первого октября²⁶. Вопрос «Хотите ли вы, чтобы Каталония была независимым государством в форме республики?» должен был появиться в бюллетенях на трёх языках: испанском, каталанском и аранском (диалект, который используют несколько тысяч жителей приграничных с Францией районов Каталонии в Центральных Пиренеях). С этого момента тема плебисцита стала главной в политической повестке дня Испании. Странники независимости привлекли в медийное пространство для поддержки отделения от Мадрида известных в Каталонии интеллектуалов и спортсменов. Среди них были композитор, бард и писатель Льюис Льяк, чьи антифранкистские песни получили известность ещё в годы диктатуры, драматург, режиссёр и театральный деятель Альбер Боаделла, футболист и тренер Жозе Гвардиола.

При этом идею независимости Каталонии разделяли далеко не все жители региона. Барселонская газета «Ла Вангардиа», которая выступала за единую Испанию, постоянно напоминала читателям о том, что предстоящий референдум не будет иметь юридической силы, что если даже руководители Каталонии объявили бы о независимости, то Мадрид никогда не одо-

брил бы этого шага. В результате новообразованное государство не смогло бы присоединиться к ЕС (а именно к этому стремится Женеалитат). Мадрид наложил бы в случае такой попытки вето, в то время как решение о приёме в интеграционное объединение государства-члена должно приниматься единогласно. Выход из состава Испании привёл бы также к снижению туристского потока, что серьёзно ударило бы по бюджету региона (по данным Национального института статистики, в 2016 г. Каталонию посетили 18 млн туристов, что на 4 процента больше, чем в 2015 году²⁷). В конце июня 2017 г. был обнародован манифест «За Каталонию и демократию», который подписали сто каталонцев – статусных противников независимости²⁸. Они настаивали на отмене референдума как не соответствующего принципам и нормам правового государства.

Ещё более категорично в отношении референдума было настроено правительство в Мадриде. Премьер-министр Испании М. Рахой в официальном выступлении назвал К. Пучдемона политическим шантажистом, предупредив его об ответственности за возможный кризис, который может быть равен по масштабу событиям революции 1931 г. и Гражданской войны 1936–1939 годов²⁹. Между тем вице-премьер Мария Сорайя напомнила, что в течение месяцев неоднократно призывала Пучдемона к переговорам, но тот ответил, что согласен на диалог только с М. Рахоем³⁰.

²⁵ De Miguel R. La independencia de Cataluña será inmediata si no hay referéndum. El País. 22.05.2017. URL: http://politica.elpais.com/politica/2017/05/21/actualidad/1495389893_104663.html

²⁶ URL: <https://web.gencat.cat/es/actualitat/detall/Declaracio-institucional-del-president-Puigdemont>
²⁷ INEbase. Hostelería y turismo. Instituto Nacional de Estadística. URL: http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/categoria.htm?c=Estadistica_P&cid=1254735576863

²⁸ Un centenar de personalidades catalanas piden al Govern suspender el 1-O. El Independentista. 30.06.2017. URL: <https://www.elindependentista.com/politica/2017/06/30/centenar-personalidades-catalanas-piden-al-govern-suspender-1/>

²⁹ Casqueiro J. Rajoy asimila el plan de Puigdemont a lo que “pasa en las peores dictaduras”. El País. 23.05.2017. URL: http://politica.elpais.com/politica/2017/05/23/actualidad/1495527874_341396.html

³⁰ Santamaría ofrece diálogo a Puigdemont sin la “imposición” del referéndum. La Vanguardia. 30.10.2016. URL: <http://www.lavanguardia.com/politica/20161030/411445930058/soraya-saenz-de-santamaria-dialogo-carles-puigdemont-imposicion-referendum.html>; Ortega L.M. El PP la lía en Twitter: “Puigdemont quiere hacer un referéndum en lugar de escuchar a los catalanes”. La Vanguardia. 29.05.2017. URL: <http://www.lavanguardia.com/politica/20170529/423030097892/soraya-tweet-referendum-en-lugar-de-escuchar-catrtales.html>

7 августа 2017 г. глава правительства встретился с королём Испании Филиппом VI и дал ему обещание не допустить проведения референдума в Каталонии³¹.

Накануне плебисцита были организованы многочисленные опросы населения по поводу отношения к независимости Каталонии. Согласно одному из них, проведённому Институтом DYN, расположенным в каталонском городе Лерида, в декабре 2016 г. за независимость региона от Испании высказались 44,9% респондентов, против – 45,1%. Спустя девять месяцев, в начале сентября 2017 года, уже 47% каталонцев были за самоопределение и 44,4% – против³². Таким образом, учитывая возможную погрешность обоих опросов, число сторонников и противников независимости было примерно одинаковым. В каталонском парламенте против курса на отделение от Испании выступали депутаты от партии сторонников национального единства «Граждане» (Ciudadanos). Представители среднего класса: врачи, адвокаты, банковские работники, университетская профессура – о независимости говорили неопределённо. Резко против неё выступали в основном представители среднего и крупного бизнеса, поскольку 80–90% продукции, производимой в Каталонии, реализуется на испанском рынке³³. Напротив, у индependентов было много сторонников среди молодёжи, малооплачиваемой части населения региона, безработных, а также сельских жителей. Они, очевидно, верили,

что обретение независимости позволило бы им улучшить своё положение.

Несмотря на противодействие со стороны Мадрида, референдум о статусе Каталонии 1 октября 2017 г. состоялся. В ходе плебисцита 90,6% проголосовавших выступили за независимость³⁴. Правительство Испании сочло референдум незаконным, заявив, что «объявление Каталонией независимости не приведёт ни к чему»³⁵. Мадрид дал понять, что его результаты не принесут руководству Каталонии практических дивидендов. После плебисцита К. Пучдемон, опасаясь уголовного преследования со стороны центральных властей, покинул Каталонию вместе с другими лидерами. Свои действия он объяснял желанием привлечь большее внимание в ЕС к проблеме независимости.

Уже 21 октября 2017 года, несмотря на митинги в поддержку независимости и протесты в регионе, правительство Испании ввело в действие статью 155 Конституции, на основании которой в Каталонии было установлено прямое управление из Мадрида. Это решение позволило центральным властям отстранить от руководства местное правительство³⁶. Более того, 2 ноября Верховный суд Испании выдал первый международный ордер на арест экс-главы Каталонии, а также шести членов его правительства³⁷.

21 декабря 2017 г. состоялись досрочные выборы в каталонский парламент, которые, с точки зрения бывшего главы регио-

³¹ Rajoy, tras reunirse con el rey: "Las decisiones del Parlament son una patada a la democracia". 20 Minutos. 07.08.2017. URL: <http://www.20minutos.es/noticia/3107759/0/rey-felipe-vi-rajoy-celebran-tradicional-despacho-verano-marivent/>

³² Who and why in Catalonia for and who is against separation from Spain. 12.09.2017. URL: <http://world.24-my.info/who-and-why-in-catalonia-for-and-who-is-against-separation-from-spain/>

³³ Там же

³⁴ Cutrona J. Últimas noticias sobre la independencia de Catalunya. La Vanguardia. 06.10.2017. URL: http://www.lavanguardia.com/politica/2017/10/06/431785655363/reacciones-1-o-catalunya-en-directo.html?utm_source=twitter&utm_medium=social&utm_content=politica&utm_campaign=lv-6/10/2017

³⁵ Rajoy: "El Gobierno va a impedir que cualquier declaración de independencia se plasme en algo". El País. 07.10.2017. URL: https://elpais.com/elpais/2017/10/07/videos/1507393421_826172.html

³⁶ El Mundo. 19.10.2017. URL: <https://twitter.com/elmundoes/status/920926524601184256/photo/1>

³⁷ Garcia P., Salvador A. Puigdemont confirma su rebeldía judicial y no se presenta para declarar ante Lamela. El Independiente. 02.11.2017. URL: <https://www.elindependiente.com/politica/2017/11/02/puigdemont-no-se-presenta-juetz/>

на К. Пучдемона, «должны стать вторым раундом референдума о независимости»³⁸. Исходя из этого заявления, можно считать, что экс-руководитель региона осознал, что с вводом прямого управления центрального правительства Испании автономия региона оказалась под угрозой.

По результатам выборов победила центристская партия «Граждане», набравшая более 25% голосов. Однако три политические силы, выступающие с сепаратистских позиций, в общей сложности заняли 70 мест в парламенте из 135 возможных³⁹. Таким образом, политические силы оказались расколоты, что препятствовало утверждению нового главы региона. Ещё в конце октября 2017 г. испанское правительство взамен отстранённого К. Пучдемона назначило исполняющей обязанности главы Каталонии министра по делам территориальных администраций Испании Марию Сорайю Саэнс де Сантамарию.

Жёсткая позиция Мадрида в ответ на попытку отделения Каталонии была ожидаема. Глава правительства М. Рахой — убеждённый сторонник суверенитета Испании и её территориальной целостности, о чём он неоднократно заявлял⁴⁰. В этой связи испанское правительство проводило последовательную политику, преследуя единственную цель: не допустить раскола страны, образования на её нынешней территории независимых государств. Введением прямого управления в Каталонии М. Рахой ослабил возможности для сепаратизма в регионе в дальнейшем. Тем

более что, как уже отмечалось, сторонники и противники самоопределения среди каталонцев примерно поровну. В день проведения референдума правительство Мадрида использовало полицию (привезённую из других регионов), чтобы помешать голосованию. Были зафиксированы случаи использования грубой силы со стороны представителей правоохранительных органов по отношению к мирным жителям, пришедшим на избирательные участки⁴¹. В знак протеста профсоюзы Каталонии провели всеобщую забастовку⁴². В такой ситуации дальнейшая опора на полицию или армию имела бы непредсказуемые последствия.

В 2018 г. испанское правительство, опираясь на то, что ему удалось взять ситуацию в Каталонии под контроль, продолжило развивать наступление на сторонников независимости региона. 23 марта суд Испании вновь выдал международный ордер на арест К. Пучдемона. Спустя два дня он был арестован на границе Германии и Дании. Однако вскоре каталонский политик был освобождён и убыл в Бельгию. 20 июля испанский суд отозвал ордер на арест К. Пучдемона⁴³. Ранее, 17 мая 2018 года, новым главой Каталонии был избран юрист и публицист Жоакин Торра. Его кандидатуру, находясь в эмиграции, предложил сам К. Пучдемон. Новый руководитель также выступает за независимость региона от Испании и в целом продолжает политику своего предшественника. 2 июня правительство Ж. Торры принесло присягу, что

³⁸ *de Ramis S.J.* Puigdemont pide encarar el 21-D como segunda vuelta del referendun. El País. 02.12.2017. URL: https://elpais.com/ccaa/2017/12/02/catalunya/1512214187_533008.html

³⁹ Junta Electoral Central. Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. Núm. 7534A — 12.1.2018. URL: <https://www.parlament.cat/document/actualitat/239788.pdf>

⁴⁰ См., например: https://elpais.com/politica/2017/10/11/actualidad/1507704870_996951.html ; https://elpais.com/politica/2017/10/27/actualidad/1509114362_109606.html

⁴¹ *Rodríguez M., Congostrina A.L.* La Generalitat cifra en 844 los atendidos por heridas y ataques de ansiedad. El País. 01.10.2017. URL: https://elpais.com/ccaa/2017/10/01/catalunya/1506820036_546150.html

⁴² *Orriols N., Moldes A.* Aturada general el 3 d'octubre: sindicats, partits i entitats promouen una resposta unitària a la repressió de l'Estat. Ara.cat. 01.10.2017. URL: https://www.ara.cat/politica/Reunio-sindicats-entitats-vicepresident-Junqueras_0_1879612252.html

⁴³ *Boisselier A.* Catalogne: le leader séparatiste Carles Puigdemont est-il tiré d'affaire? Le Journal du Dimanche. 20.07.2018. URL: <https://www.lejdd.fr/International/Europe/catalogne-le-leader-separatiste-carles-puigdemont-est-il-tire-daffaire-3715349>

привело к окончанию прямого правления Мадрида (где в тот же день пришло к власти правительство социалистов во главе с Педро Санчесом).

Властям Испании не удалось восстановить контроль над Каталонией в полной мере. Попытка обретения независимости по итогам референдума оказалась неудачной, потому что лидеры Каталонии и подавляющее большинство сторонников самоопределения оказались не готовыми идти в борьбе до конца. Жёсткие и непопулярные в регионе действия Мадрида, его опора на формально-правовые институты в конечном итоге возымели действие. Тем не менее сепаратизм не побеждён и шансы новой дестабилизации велики. В частности, 21 декабря 2018 года, в годовщину внеочередных парламентских выборов, в Барселоне было проведено выездное заседание правительства Испании. Оно привело к массовым протестам и беспорядкам, организованным индигенитами, блокаде автомагистралей и строительству баррикад. В результате пострадали более 60 человек⁴⁴.

* * *

Успех референдума 2016 г. о выходе Великобритании из состава Европейского Союза стимулировал активизацию центробежных сил в Шотландии, Северной Ирландии и Гибралтаре, большинство населения которых высказалось за сохранение членства в ЕС. При этом вопрос о политическом будущем Гибралтара не безразличен Испании, которая владела этой территорией до 1713 г. и до сих пор не признаёт над ней британский суверенитет. В самой Испании сепаратистские настроения сильны помимо Каталонии в другом регионе — Стране Басков, где, согласно опросу, проведённому в начале июня 2017 года, 16,9% населения выступа-

ют за государственную независимость, а 38,1% — за повышение уровня автономии в составе Испании⁴⁵. В августе 2017 г. коалиция баскских националистических партий провела в одном из крупнейших городов региона, Сан-Себастьяне, многотысячную манифестацию в поддержку независимости Каталонии и своего региона.

Впрочем, сепаратистские настроения ни в Стране Басков, ни в других регионах Европы не являются до настоящего момента доминирующими.

Один из важнейших уроков Каталонии для других примеров сепаратизма в Европе состоит в том, что центральная власть будет применять жёсткие меры для недопущения предоставления независимости одному из регионов своей страны. Это неизбежно приведёт к падению доходов и, как следствие, уровня жизни (так, например, убытки от снижения туристского потока в Каталонию в 2018 г. составляли до 6 млн евро ежедневно)⁴⁶. В то же время ситуация в регионе находится в развитии. Сепаратизм, несмотря на все усилия центральных властей, далеко не побеждён и продолжает оставаться примером для индигенитов в других государствах Европы. По тому, как станут развиваться события в Каталонии в ближайшие годы, можно будет судить о перспективах движений за самоопределение в европейских странах.

Власти Испании не позволили Каталонии провести референдум, тогда как Великобритания дала согласие на аналогичный референдум в Шотландии. При этом сепаратисты не смогли одержать победы ни там, ни там. Однако и в Каталонии, и в Шотландии число сторонников и противников независимости почти одинаковое. Оба референдума способствовали усилению позиций сепаратистов, однако руководители Каталонии, в отличие от своих

⁴⁴ Altercados y protestas durante reunión del gobierno español en Barcelona. El Espectador. 21.12.2018. <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/altercados-y-protestas-durante-reunion-del-gobierno-espanol-en-barcelona-articulo-830474>

⁴⁵ Gorospe P. Solo el 16,9% de los vascos quiere la independencia. El País. 23.06.2017. URL: https://politica.elpais.com/politica/2017/06/23/actualidad/1498213521_535228.html

⁴⁶ https://www.abc.es/economia/abci-barcelona-perdio-hasta-6-millones-diarios-turismo-finales-2017-causa-proces-201804250129_noticia.html

шотландских коллег, выбрали максимально жёсткий курс в сторону самоопределения и проиграли. Бескомпромиссная позиция центральной власти Испании в целом способствовала снижению градуса напряжён-

ности, но полностью проблему снять не смогла. В этом отношении опыт взаимоотношения правительства Великобритании и сторонников независимости Шотландии представляется более успешным.

Список литературы

- Бодрийяр Ж.* В тени молчаливого большинства, или конец социального. Екатеринбург: Изд-во Уральского университета 2000. 95 с.
- Волкова Г.И.* Каталонский национализм и проблемы территориальной целостности Испании // Сравнительная политика. 2016. №2(23). С. 85–95. DOI: 10.18611/2221-3279-2016-7-2(23)-85-95
- Горобей М.* Сепаратистские настроения в Каталонии: предпосылки, значение и вероятное влияние на современную геополитическую обстановку. Центр стратегических оценок и прогнозов. 14.11.2017. URL: <http://csef.ru/ru/oborona-i-bezopasnost/340/separatistskie-nastroeniya-v-katalonii-predposylki-znachenie-i-veroyatnoe-vliyanie-na-sovremennuyu-geopoliticheskuyu-obstanovku-8111>
- Дронова С.Ю.* Национальное самоопределение Каталонии: за и против // Вестник Финансового университета. 2015. № 3. С. 71–79.
- Жезуш Ф.* Политика испанского правительства по противодействию сепаратизму // Вестник Томского университета. Философия. Социология. Политология. 2012. № 3 (19). С. 128–133.
- Орлов А.А.* Национализм в Каталонии – фактор риска для Испании // Научно-аналитический журнал «Обозреватель-Observer». 2010. № 11. С. 108–120.
- Орлов А.А.* Проблема сепаратизма на современном этапе. На примере Шотландии и Каталонии // Научно-аналитический журнал «Обозреватель-Observer». 2015. № 11. С. 67–80.
- Пузырев К.С.* Проблемы типологизации и оценки различных типов регионального сепаратизма в странах Западной Европы // Вестник Кемеровского государственного университета. 2011. № 4 (48). С. 120–124.
- Хенкин С.М.* Каталония: националисты усиливают позиции // Иberoамериканские тетради. Вып.1. МГИМО МИД России. 2013. С. 172–185.
- Albareda i Salvador J.* Represión y disidencia en la Cataluña borbonica (1714–1725) // Actas de la IV Reunión Científica de la Asociación Española de Historia Moderna Alicante, 27–30 de mayo de 1996. Madrid: España Moderna, 1996. С. 35–37.
- Almirall V.* Lo Catalanisme. Motius que el legitimen, fonaments científics i solucions pràctiques. Barcelona, 1886. 350 p.
- Dedieu J.P.* La Nueva Planta en su contexto. Las reformas del aparato del Estado en el reinado de Felipe V // Revista d'història moderna. 2000. No. 18. P. 113–139.
- Requejo F.* Federalismo plurinacional y pluralismo de valores. El caso español. Madrid, 2007. 224 с.
- Termes J.* (Nou) resum d'història del catalanisme. Barcelona: Editorial Base, 2009. 232 p.

SELF-DETERMINATION OF SMALLER NATIONS IN EUROPE

THE CASE OF CATALONIA

GRIGORY PRUTSSKOV

Lomonosov Moscow State University, Moscow 125009, Russia

Abstract

The article about small peoples and nation's tendency to self-determination offers the experience of Catalonia as an example. In Catalonia, there was an aspiration for isolating their location from Madrid for a long time. This struggle went through catalanisme movement formed in a second half of 19th century,

the proclamation of Second Spanish Republic, the Civil war and francisme period. In the beginning of 21st century the struggle for state self-determination have just become bigger and now there are two opinions on future of the region: a huge autonomy as a part of Spain and full independence from Madrid. The majority of Catalonian political elite supports the second thought and initiates number of referendums about self-determination of the region willing to legitimize its intentions. Since 2014 referendum was banned by Spanish Parliament and Constitutional Court of Spain the Generalitat de Catalunya made the macro-opinion poll which did not have any validity. The new President of Generalitat Carles Puigdemont related the necessity to make a referendum and future of democracy and most significant European values generally, not only future of Catalonia, making a report in headquarters of European Parliament in Brussels. On June 8, 2017, Puigdemont officially proclaimed his determination to make a referendum on October 1. Since that moment this subject has become the main one not only in Catalonian political system but in Spanish. As a respond to this the Prime Minister of Spain Mariano Rajoy officially warned Puigdemont of responsibility for possible crisis and named him a "political blackmailer". Even though separatist movements in whole Spain are not as strong as in Catalonia now, the small nation's tendency to self-determination gradually becomes a global European trend. The success of referendum about so called Brexit (dates June 23rd, 2016) has highly contributed to it.

Keywords:

nation; referendum; self-determination; separatism; Catalonia; Spain.

References

- Albareda i Salvador J. (1996). *Repressions and dissidence in Catalonia of the Bourbons (1714–1725)*. The publications of the 4th scientific conference of the Spanish Association of contemporary history, Alicante, 27–30 May 1996.
- Almirall V. (1886). *Lo Catalanisme. Motius que el legitimen, fonaments científics i solucions pràctiques*. Barcelona. 350 p.
- Baudrillard J. (2000). *V teni molchalivogo bol' shinstva* [In the shadow of the silent majority]. Yekaterburg: Izd-vo Urak'skogo universiteta. 95 p.
- Dedieu J.P. (2000). La Nueva Planta en su contexto. Las reformas del aparato del Estado en el reinado de Felipe V / Universitat Autònoma de Barcelona. Departament d'Història Moderna i Contemporània Manuscrits. *Revista d'història moderna*. No. 18. P. 113–139.
- Dronova S.Y. (2015). National self-determination of Catalonia: for and against. *Vestnik Finansovogo universiteta*. No. 3. P. 71–79.
- Gorobey M. (2017). *Separatist sentiments in Catalonia: background, meaning and likely influence on the current geopolitical situation*. Center for Strategic Estimates and Predictions. URL: <http://csef.ru/ru/oborona-i-bezopasnost/340/separatistskie-nastroeniya-v-katalonii-predposylki-znachenie-i-veroyatnoe-vliyanie-na-sovremennuyu-geopoliticheskuyu-obstanovku-8111>
- Khenkin S.M. (2013). Kataloniya: natsionalisty uslivayut positsii. In: *Iberoamerikanskie tetradi*. Vyp. 1. MGIMO MID Rossii. P. 172–185.
- Orlov A. A. (2011). Natsionalizm v Katalonii – factor riska dlya Ispanii [Nationalism in Catalonia – a risk factor for Spain]. *Obozrevatel'-Observer*. No. 11. P. 108–120.
- Orlov A.A. (2015). Problema Setsesii na sovremennom etape. Na primere Shotlandii i Katalonii. [The problem of secession at the present stage. On the example of Scotland and Catalonia]. *Obozrevatel'-Observer*. 2015. № 11. S. 67–80.
- Puzryev K.S. (2011). Problemy tipologizatsii i otsenki razlichnykh tipov regional'nogo separatizma v stranakh Zapadnoj Evropy [Problems of typologization and evaluation of different types of regional separatism in Western Europe]. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta*. No. 4(48). P. 120–124.
- Requejo F. (2007). *Federalismo plurinacional y pluralismo de valores. El caso español*. Madrid. 224 p.
- Termes J. (2009). *(Now) resum d'història del catalanisme*. Barcelona: Editorial Base. 232 p.
- Volkova G.I. (2016). Katalonskij natsionalizm i problemy territorial'noj tselostnosti Ispanii [Catalan nationalism and the problems of the territorial integrity of Spain]. *Sravnitel'naya politika*. No. 2(23). P. 85–95. DOI: 10.18611/2221-3279-2016-7-2(23)-85-95
- Zhesush F. (2012). Politics of the Spanish government on combating separatism. *Vestnik Tomskogo universiteta. Filosofiya. Sotsiologiya. Politologiya*. No. 3(19). P. 128–133.